

# 社区共同体的资源整合及其能力建设\*

——社区自组织能力建设路径研究

杨贵华

**摘要：**社区资源包括物质资源、人力资源、组织资源、文化教育资源、社会资本等。提升社区共同体的资源整合能力是实现支持网络从单位到社区转变的重要前提，是社区建设和社区可持续发展的关键，也是社区自组织能力建设的基础。社区共同体的资源整合能力建设需要：（1）发挥社区党组织、居民委员会为主体的居民自治组织、社区群团组织等体制内组织在社区资源整合中的作用；（2）因应居民社区生活的新需要，培育和组建社区资源整合的新载体；（3）建立新型睦邻关系，形成普遍信任、互惠合作的人际关系及其支持网络；（4）建立和完善社区资源共享、成本分摊机制。

**关键词：**社区资源；整合能力；社区自组织能力；社区共同体

**中图分类号：**C916 **文献标识码：**A **文章编号：**0257-5833(2010)01-0078-07

**作者简介：**杨贵华，集美大学政法学院教授（福建 厦门 361021）

城市社区建设的深入推进对社区资源的整合提出了更高的要求。社区能否有效地整合资源，不仅直接关系到社区与政府的关系能否理顺，关系到新型城市社区生活共同体能否形成，而且关系到城市社区的发展是否具有可持续性，因此，开展社区资源整合能力的研究有着重要的现实意义。同时，社区资源整合能力是社区自组织能力的-一个重要方面，开展社区资源整合能力的研究也是社区自组织能力研究的具体化。本文拟就此作一探讨，希冀深化这一问题的研究。

## 一、社区资源及其种类

社区资源是一个相对宽泛的概念。有的学者认为：“社区资源”是一个具体社区能够掌握、支配和动员的各种现实的社会资源<sup>①</sup>。实际上，人类对社区资源的开发利用是一个开放的发展的过程，“凡是能为人类直接或间接利用的、作为生产和生活资料的自然物和人造物均可称为资源”<sup>②</sup>，资源既可以是现实的，也可以是潜在的。正因为存在着潜在的资源，才存在对资源的开发的问题。社区资源也是如此，因此，不能将潜在的资源排除在社区资源之外。狭义的社区资源指一个具体社区能够掌握、支配和动员的现实资源。广义的社区资源，则是社区赖以存在和发展的一切资源的通称，它“既包括街居自有资源，也包括社区单位资源；既包括服务设施资源，

收稿日期：2009-07-22

\* 本文是国家哲学社会科学基金项目“城市社区自组织能力研究”（项目批准号：06BSH046）阶段性成果。

① 李立纲、谷禾：《城市居民社区资源共享研究》，《云南社会科学》2001年第5期。

② 于显洋主编：《社区概论》，中国人民大学出版社2001年版，第159页。

也包括人力、科技和信息资源；既包括现有资源，也包括潜在资源；既包括非经营性资源，也包括经营性资源。只有认识到社区资源的全面性、多样性，才能够充分发掘和最大限度地使用社区资源”<sup>①</sup>。

社区资源有多种类型，依据不同标准可以有不同的划分。有的学者将社区资源划分为物质资源、精神资源、人力资源、综合资源<sup>②</sup>，还有学者认为，社区资源包括自然资源、人力资源、财力资源、文化资源等<sup>③</sup>。笔者认为，社区资源的类型划分在广义和狭义两种不同理解之下所涵盖的范围是不一样的，社区资源的类型划分应根据实践或研究的需要而定。从资源整合（社区资源的狭义理解）的角度，我们认为，社区资源包括物质资源、组织资源、人才资源、文化教育资源、社会资本等。

在各类社区资源中，物质资源最为重要，它为社区建设提供资金保障和物质支持。社区物质资源主要包括资金和设施两大类，其中，社区资金是社区的财力资源，社区设施是社区的物力资源。一定规模的物质设施是满足社区成员生产和生活需要的物质条件。这些设施既包括社区居民日常生活所需的住房及其配套设施，如菜市场、购物网点、交通、通讯设施等；也包括教育、医疗卫生、文化娱乐活动的基本设施，如幼儿园、学校、医院或卫生院、福利院和残障康复机构、文化体育活动场馆、街心公园、中小型广场等；还包括社区组织机构工作场所，如会议室、办公用房、会所等。此外，在有物质生产活动的社区，还包括社区成员从事生产经营活动所需要的物质设施，如厂房、机器设备、仓库等。生产和生活设施作为社区构成的硬件要素，往往是一个社区发展程度的物质标尺，是社区建设和社区发展的硬件。

### （一）人力资源

社区是地域性的人群生活共同体，它的要义在于人的集合，人口是社区的首要构成要素。但人不只是社区资源的消费者、享用者，更是社区建设的能动主体，也是社区其他资源的开掘者、主导者。社区工作强调，在各种社区资源中，社区居民是最宝贵的资源。在社区居民中，既有丰富的人力资源，也有各具特长的人才资源。人才资源属于人力资源，但又是人力资源中素质层次较高的部分。专业化职业化的社区工作者、社区积极分子、社区精英，乃至各具专长社区居民都是社区建设所需的人才资源。可以说，社区是人才的“栖息地”。

### （二）组织资源

人们的社区生活要有秩序地进行，离不开一定的组织管理机构去维持和执行。家庭、邻里这些初级社会群体也具有维护秩序的功能，但社区既然是地域性的社会生活实体，就不能只靠这些初级社会群体，更需要发展相应的社区组织。处于经济社会发展的不同阶段的社区，其组织的数量及其相互关联状态是大不相同的。人类进入近代以来，特别是在现代城市社区中，由于社区人口异质性高、居民生活多样化，社区中的组织日渐增多，新组织不断涌现。就目前我国的情况来看，社区内不仅有与居民生活息息相关的学校、医院、商店等，也有驻社区的党政机关、企事业单位，还有真正意义上的社区组织，如：社区居民委员会、业主委员会等群众自治组织，各类社区中介组织以及各种娱乐性社区民间组织，这些社区组织有正式的，也有非正式的，起作用的方式也各有差别，但都是适应特定的社区生活的需要而产生和存在的。

### （三）文化教育资源

社区文化是通行于社区范围内的特定的文化现象，它包括居民共同的行为规范、生产生活方式、心理特征、价值观念、思维方式，乃至风俗习惯、社交礼仪等等。随着经济社会的发展，精神文化生活在居民生活中的地位越来越重要，社区文化在社区建设和社区发展中的作用日益凸

① 孙京江：《探索社区资源共享的实现途径》，《中国社会报》2003年11月5日。

② 邱柏生：《论社区资源类型及其整合方式》，《探索与争鸣》2006年第6期。

③ 于显洋主编：《社区概论》，中国人民大学出版社2001年版，第159页。

现,是社区资源之魂。社区教育与社区文化密切相关,它是在社区范围内依托社区力量,利用社区资源,面向社区居民开展的以提高居民素质和生活质量为宗旨的全方位、全过程的教育。教育资源也是社区的重要资源。

#### (四) 社区社会资本

社区社会资本也是社区建设和社区发展的重要资源,但又是“潜藏于社区结构中并为其中的行动者的行动提供便利的社会资源”<sup>①</sup>。自普特南提出社会资本这一概念以来,许多学者对此进行了研究,也给出了许多定义。笔者依据多数学者的理解,将社区社会资本理解为社区内的社会资本,即社区内居民及其正式或非正式组织在互动中形成的信任、互惠、合作关系及其网络。

## 二、社区共同体资源整合及其能力提升的意义

社区共同体资源整合的意义实际上是要回答社区共同体为什么需要整合社区资源这样一个问题。具体来说,包括两层含义:为什么要整合社区资源?为什么应由社区共同体来整合社区资源?

### (一) 整合社区资源的必要性

在以往行政权力高度集中的计划经济体制下,国家是资源整合的绝对主体,企业单位代表国家组织生产经营,同时又在履行政治的和行政的职能,对职工进行思想政治教育和行政性的控制,还承担职工的福利与保障的功能。“城镇社会支持网络的功能,主要是由单位组织来完成的。单位组织是社会行政管理体的基础,几乎所有的人都是通过单位来管理的,对各种社会风险的规避和克服,也主要依靠单位的支持”<sup>②</sup>,由此导致“单位办社会”和资源的单位分割,资源也就无法实现有效地整合和利用。

社区服务和社区建设开展以来,各地城市在整合社区资源以开展社区服务、发展社区卫生、繁荣社区文化、美化社区环境、加强社区治安方面作了许多积极探索,取得了可喜的成绩。但单位体制的惯性依然存在,社区的资源整合功能十分有限,还未形成制度化的资源共享机制,企事业单位在社区建设中的具体责、权、利还比较模糊,参与共建社区的积极性不高,由此导致社区内的物质、人才、文化教育等资源尚未得到有效的开发、整合,利用率不够高,有的甚至处于闲置状态。这与社区建设的要求是不相适应的,也制约着社区建设的进一步推进和社区的可持续发展。

### (二) 以社区共同体为基础整合社区资源的必要性

在社区资源整合中,政府的作用是不可缺少的。政府不仅是社区建设的掌舵者,也是资源的最大拥有者,同时凭借其行政权力在动员整合社区资源上有其特有的优势,包括建立健全社区建设和管理的政策和法规,即提供政策法规资源;用民主、法制、引导的方式方法来指导社区居委会和其他社区组织;为社区建设提供经费支持;协调社区组织与社区单位开展社区共建活动;建立社会治安综合治理机制;推进社区管理体制的改革。行政手段整合资源有利于发展社区公共事务和公益事业,但仅仅依靠行政手段来动员和整合资源,无法有效地调动各类主体的主动性、积极性。

在市场经济社会,市场是配置经济资源的有效手段。在社区资源的整合中,市场机制也有其作用的领域,如在便民社区商业服务、社区物业服务、社区环卫保洁服务、家政服务等领域,利用市场配置整合资源开展服务,便捷而高效。我国还处于社会主义初级阶段,经济尚不发达,在此情况下,政府倡导和鼓励开展无偿、低偿和有偿服务相结合的社区服务,鼓励以有偿服务的方式来筹集社区服务资金。但我们也必须看到,市场机制又是有局限的。利用市场机制整合配置资

① 赵廷彦:《重建社区社会资本的路径选择》,《辽宁大学学报》(哲学社会科学版)2008年第3期。

② 李培林:《社会生活支持网络:从单位到社区的转变》,《江苏社会科学》2001年第1期。

源，要追求利益的最大化，不可能承担扶危济困、发展社区公共事务和公益事业的使命。

实际上，社区作为相对独立的地域性社会生活共同体，社区资源的整合需要行政、市场、社区三种机制互补，但社区共同体自我整合即社区自组织机制是基础。因为，只有能自我整合社区资源，社区才能获得相对独立性，也才具备可持续发展的内在动力。

### （三）提升社区共同体资源整合能力的意义

1. 提升社区共同体资源整合能力是实现支持网络从单位到社区转变的重要前提。如上所述，社会支持网络从单位到社区的转变是我国社会结构变迁的必然选择，而重建城市社区的社会支持网络需要以提升社区共同体资源整合能力为前提。在这一方面，发端于英国的社区照顾模式给我们以有益的经验启示。社区照顾是指在社区内对那些身体和精神有需要的人（如：老人、儿童、弱能者和残障者），通过正式或非正式的社会服务系统对其给予援助性的服务与支持<sup>①</sup>。社区照顾的优长在于：第一，以服务对象原来熟悉的生活环境和方式向其提供照顾，修正院舍照顾引起的服务对象不适应环境的问题。第二，注重利用社区中存在的非正式的自然关系网络和正式网络的结合，向服务对象提供帮助和服务。第三，发挥社会支持网络中的正面社会资本作用，避免由此引起的社会排斥。

从社区资源整合的视角分析，社区照顾模式的独特经验就在于，充分挖掘社区内的各种非正式资源尤其是人力资源，在社区居民之间建立起互助、互帮关系，形成社区支持网络，使社区内有特殊困难而自己不能解决并需要长期照顾的服务对象留在社区内接受服务，使有困难的社区居民（个人或家庭）所需要的家庭照顾社会化，减轻家庭的负担。尽管不同国家和地区社会工作对象的需求和环境条件的不同，社区照顾应该也需要有各自的本土特色，但注重挖掘社区内的人力资源建立社区支持网络是共同的。在我国的城市和农村，人们遇到困难时最先考虑的是家庭成员、亲戚、同事、朋友和邻居等非正式的社会支持与援助，这一文化心理也较有利于形成社区支持网络。在目前社区福利资源相对不足的情况下，开发社区内的各种人力资源，建立社区支持网络，使社区内居民建立起互助、互帮的责任意识，是社区建设的一项十分迫切的任务。

2. 提升社区共同体资源整合能力是社区建设和社区可持续发展的关键。在我国，城市社区建设就其实质而言是要重建城市地域生活共同体，增强其自我管理、自我教育、自我服务、自我约束的功能。在这一过程中，社区共同体资源整合能力的提升具有重要的意义。只有社区共同体的资源整合能力提高了，社区才可以拥有和支配更多的人、财、物以及文化教育等资源，才能更加有效地开展社区服务、发展社区卫生、繁荣社区文化、美化社区环境、推进社区居民自治。没有社区共同体资源整合能力的提升，社区建设将受资源的制约而难以深入推进。各地社区建设的经验也证明，凡社区建设、居民自治搞得好的社区，社区共同体的资源整合能力肯定高。社区建设的内容可以有多个方面，但社区共同体资源整合能力的提升是关键。

提升社区共同体资源整合能力更是社区可持续发展的关键。因为，社区可持续发展虽然离不开政府等外部力量的推动，但根本上要靠自身。在这一方面，社区工作中的地区发展模式创造了独特的经验。作为一种发展理念，地区发展模式强调要从当地居民的需求出发并实现当地的资源、环境和人口等协调、可持续发展。作为一种社会工作的介入手法，地区发展模式强调居民的参与、合作，集体组织起来控制与利用社区资源、解决社区问题、满足社区福利需求、增强社区凝聚力和归属感。第二次世界大战以后，世界范围的社区发展运动也证明，“授人以鱼，不如授人以渔”。社区发展固然也需要政府等外部力量的经济技术支持或援助，但社区要获得持续发展，必须依靠社区自身力量。在大力倡导和全面贯彻落实科学发展观的新形势下，我国的社区建设要深入推进，就必须改变“政社不分”的现状，以建立新型社区生活共同体为目标，从提升社区共同体资源整合能力入手，使社区真正有能力动员、利用社区内的各类资源，进而实现社区

<sup>①</sup> 徐永祥主编：《社区工作》，高等教育出版社2004年版，第139页。

的可持续发展。

3. 提升社区共同体的资源整合能力是社区自组织能力建设的基础。社区共同体的资源整合能力是社区自组织能力的-一个重要方面, 社区自组织能力有多方面的体现, 但社区资源整合能力在其中具有重要的地位和作用, 提升社区共同体资源整合能力是社区自组织能力建设的基础。社区自组织能力的高低是衡量社区是否成为相对独立完整的地域性社会生活共同体的重要表征。而社区自组织能力建设的重要一环便是社区资源整合能力的建设, 因为资源是社区自组织的基础, 资源整合能力的提高, 意味着社区共同体的资源拥有量增加了, 社区走向自我协调、自我维系、自我发展也就有了更为坚实的保障。

### 三、社区共同体资源整合能力建设的若干建议

#### (一) 发挥社区党组织、居民委员会为主体的居民自治组织、社区群团组织等体制内组织在社区资源整合中的作用

坚持中国共产党的领导是我国社区建设的政治特色, 也是社区资源整合的组织优势之一。我国城市社区党组织主要为街、居各级党组织。要坚持并进一步探索社区党组织领导作用的实现机制, 尤其要发挥街道党工委在社区建设和社区资源整合中的作用, 对区政府职能部门的下派机构实施双重领导, 通过街道党建联席会议的形式加强对属地内各单位党组织的综合协调能力。社区党组织既要把握政治方向, 又要宣传群众、教育群众、动员群众开展社区建设, 还要发挥在社区资源整合中的政治核心作用。

居民自治组织是社区居民开展自我管理、自我教育、自我服务、自我监督的法定组织。目前, 我国的社区自治组织普遍设置一个会议——社区成员(代表)会议, 两个机构——社区居民委员会和社区议事监督委员会, 它们在开展居民自治、整合社区资源方面发挥了十分重要的作用。但其居民自治组织的地位仍需进一步落实, 居民自治组织的功能仍需大力提升。社区群团组织包括社区共青团、妇联、社区工会、计划生育协会、关心下一代工作委员会等, 是在社区设立的具有特定功能的群众性组织, 它们在社区中也发挥着不可替代的作用。要适应社会发展需要, 拓展它们的社会功能, 使它们在社区建设和社区资源整合中发挥更大、更积极的作用。

#### (二) 满足居民社区生活的新需要, 培育和组建社区资源整合的新载体

提升社区共同体的资源整合能力, 还需要培育和组建社区资源整合的新载体, 如培育各类正式或非正式的社区民间组织(或团队), 组建业主组织、成立营利和非营利性社区专业服务机构, 建立社区志愿者队伍、社区公共服务协会, 发挥它们各自的资源整合优势, 满足社区居民多方面、多层次的需要。

正式或非正式的社区民间组织(或团队), 以利益或兴趣为纽带, 扎根于居民群众, 活动在社区, 具有广泛的群众基础和影响力, 在社区资源整合中也扮演着日显重要的角色。要进一步加强社区民间组织培育的力度, 使其在社区资源整合进而在社区建设中发挥更大的作用。要加强对社区民间组织的扶持, 做好指导和监管, 为社区民间组织的发展开辟政策法律空间。现阶段, 应重点培育和发展以下五类社区民间组织: 一是“维权”类组织, 为老年人、残疾人、妇女、未成年人、下岗失业人员等特定对象提供法律、道德等方面的援助。二是公益类组织, 如“爱心基金”、“党员基金”、“爱心超市”等。三是服务类组织, 如巾帼服务队、职业介绍组、婚姻介绍组、送温暖小组、心理咨询小组等。四是管理类组织, 如治安巡逻、卫生督导、低保评议、治安、调解等。五是情趣类组织, 如书画协会、鼓乐队、合唱队、时装队、门球队等。与社团、基金会、民办非企业单位等正式民间组织不同, 社区民间组织不仅具有非正式性, 其成员也主要是本社区居民, 并且基本上在社区范围内开展活动。因此, 对于社区民间组织可采取更为灵活的准入政策, 由社区居委会备案即可, 并作为社区内部的组织由社区居委会负责其日常管理和指导工作。

业主委员会和物业公司是伴随着房屋产权的私有化而产生和发展起来的新兴社区组织形态。业主委员会是商品房住宅小区业主的自治组织，物业公司则是受聘从事服务与管理的营利性企业。在多方利益的驱动下，前些年城市商品房及其附属设施价格看涨，一套百十平米的房子少则数十万，多则一两百万。与之相对应，小区房屋维修金也十分可观。随着生活质量的提高，居民对小区的环境等也给予更多的关注。在这种情况下，业主委员会和物业公司便拥有了较多的资源，逐渐成为业主进行自我管理、自我服务的有效载体。毋庸讳言，小区物业纠纷还时有发生，甚至屡见报端。但不容置疑的是，业主委员会和物业公司开启了城市商品房小区物业管理和服务的新篇章。要在完善政策、健全法律制度的基础上，加强业主之间以及业主委员会与物业公司、房屋管理部门、社区居委会之间的合作，理顺彼此之间的关系，形成物业服务管理多元主体合作治理的新机制。

社区志愿者以其志愿精神不计报酬地服务于社区中需要帮助的人，或者献身于社区公益事业，是社区建设中宝贵的人力资源。同时，社区志愿者又需要组织起来。这样，既可以更好地整合志愿者资源，又可有效地开展服务。社区志愿者队伍（协会）正是适应这一要求而产生和发展起来的。作为社区建设的“志愿军”，社区志愿者队伍（协会）无疑需要政府和社区居委会的培育和支持，但是，社区志愿者队伍（协会）的发展不能行政化。从招募和开发人才，到志愿者队伍的管理，以及组织开展服务活动，都要立足志愿者队伍的实际，从满足社区居民特别是弱势群体的需要出发。政府的政策和财政支持是必要的，但对社区志愿者队伍（协会）自身来说，更要注重能力建设，提高自身的资源整合能力，提高服务水平和质量，在社会救助、慈善公益、优抚助残、敬老扶幼、治安巡逻、环境保护、社区矫正、科普咨询和法律援助等重点服务领域彰显优势。

社区公共服务协会是整合社区资源开展社区服务的有益探索。其典型经验来自北京市东花市南里社区，2005年，南里社区建立了社区公共服务协会，作为整合辖区资源的载体，是由社区居委会发起的民间社团组织，居委会主任兼任协会的会长，根据自愿原则，吸收社区单位和社区居民为团体和个人会员，吸纳社区内所有享受低保人员和下岗失业人员为个人会员，为所在社区提供服务。社区公共服务协会作为民政部门登记的社团法人，具备法人资格，建有独立的银行账户，方便了居委会接受捐赠和开展社区服务。协会的启动资金来源于社区单位的赞助、团体会员和个人会员缴纳的会费。社区单位可以以多种形式参与到公共服务协会中。协会吸收低保人员和下岗失业人员为个人会员，最终的目的也是为他们服务。社区公共服务协会在帮居民解难、安排下岗人员就业和自身造血方面实现了多赢。

### （三）建立新型睦邻关系，形成普遍信任、互惠合作的人际关系及其支持网络

“远亲不如近邻”，邻里关系是传统社区中的重要关系，也是一种最便捷、可靠的社区资源。工业化和城市化的推进，特别是工作方式、居住格局的变化，淡化了城市社区的邻里关系，完全恢复往昔那种休戚与共但缺少私密空间的邻里关系已不再可能。但建立新型睦邻关系，发挥楼栋单元、院落等邻里网络的社会支持功能，对于今天的都市社区来说，仍然是十分必要的。

更为重要的是，要适应现代都市社区生活的新要求，积极培育社区社会资本，建设普遍信任、互惠合作的社区人际关系及其社区社会支持网络。当今中国的城市社区，是由熟人、半熟人甚至相当部分陌生居民组成的生活共同体，不仅居住着具有本市户口的居民，而且还有相当数量的非本市户口的居民甚至流动人口，社区人口的异质性明显突出，生活方式、价值观念日趋多样化。这样的社区，居民之间尤其需要开展互动、增进互信。要通过建立正式的社区组织或非正式的社群网络，促进不同阶层、不同群体的社区居民之间的互动、了解和沟通，增进居民之间的相互信任。要以社区成员的共同利益和需求为纽带，引导和鼓励居民积极参与社区公共事务，关心社区公益事业，行使权利，履行义务，自觉地维护社区公共秩序和公共利益，营造并形成社区公共精神。要在居民之间倡导并开展多种形式、不同层次的互惠合作，形成从扶危济困到日常生活

中的守望相助,直至精神层面上相互关心和理解的社区支持网络,使社区这一地域性社会生活共同体有更多的温馨、温暖。“从这个意义上说,社会资本的创造,也就是社区发育的真正内涵”<sup>①</sup>。

#### (四) 建立和完善社区资源共享、成本分摊机制

资源共享,共驻共建是城市社区建设的一项重要原则。充分调动社区内机关、团体、部队、企事业单位广泛参与社区建设,最大限度地实现社区资源的共享,要从如下三个方面着手:

1. 培育社区单位参与共建的自觉性,营造共驻共建社区、共享社区资源和社区建设成果的良好氛围。“社区是我家,建设靠大家,服务你我他”,驻社区的政府机关、企事业单位各有自身的资源优势 and 人才优势,既是社区建设的重要力量,也是社区建设的受益者。在社区建设的实践中,不仅要培养居民的社区意识,而且要培养企事业、机关等单位的社区意识。政府机关、企事业单位要破除单位体制下的“门户”心理和计划经济时期的“行政级别”心态,以平等、开放、互惠的姿态参与社区建设,在共建中共享,在共享中共建,并逐渐形成风气。

2. 加大协调力度。基层党组织、基层政府、街道办事处、社区居委会要通过社区建设领导小组、社区建设工作委员会、社区党建联系会议、社区协商议事委员会等形式,动员社区单位参与社区共建共享,政府也要积极协调辖区内企事业单位,与社区各类社区组织一道形成“合力”,通过多种途径、利用多种手段,最优化地整合、利用现有资源设施,以满足社区居民的需求。

3. 建立健全社区资源共享、成本分摊的政策法规,形成制度化的机制。政府应考虑制定支持社区资源整合的具体政策法规,明确各类社区组织及其驻区企事业单位的责任与义务,对它们提供资源、分摊成本做出硬性规定,充分调动各单位参与社区建设的积极性。还要加大政策和法规调整的力度,形成制度化的激励和约束机制,激励和约束社区单位无偿或低偿开放文体活动等设施和资源。

(责任编辑:薛立勇)

**评审意见:**社区资源包含社区拥有的物质资源、人力资源、组织资源、文化资源和社会性资源等主要内容,整合社区资源是社区经济和社会发展的基础和关键要素。现阶段城市社区资源整合过程存在着社区组织能力不足、运行机制滞后、整合方法不适应以及共享程度亟待提高等问题,这就要求社区不仅要加强党建以及社区居委会能力建设,还要扩大社区各类社会组织的作用以及加强它们的能力建设,促进社区资源的有效整合。本文从发挥社区各类组织在社区资源整合中的作用;培育和组建社区资源整合新载体;建立新型睦邻关系,形成普遍信任、互惠合作的人际关系及其支持网络以及建立和完善社区资源共享、成本分摊机制等方面给予了深入的分析与建议。其观点在学术上为丰富社区理论提供了可借鉴的思维构架和内容;在实践上,通过对社区资源整合及其能力建设的探讨,对引导社区组织建设开拓新领域,解决目前社区自组织能力薄弱问题能够提供一些参考。整合社区资源是一项复杂的综合系统工程,需要站在构建和谐社区、创造社区新局面的战略高度,在提升资源整合能力、创新资源整合机制、改进资源整合方式和提高资源共享水平等方面做出积极探索,其中对建立和完善社区资源共享、成本分摊的机制问题提出富有操作性的建议尤为重要,如此,才有助于中国社区建设健康而有序的发展。

**评审专家:**李芹,山东大学社会学系教授

<sup>①</sup> 张广利:《社会资本与和谐社区建设》,《华东理工大学学报》(社会科学版)2005年第2期。