

农村社会管理创新与社会工作研究*

陈成文 孙嘉悦 唐嵩林 张才安

(湖南师范大学公共管理学院,湖南长沙 410081)

[摘要] 社会工作为加强农村社会管理的重要手段。这是因为,农村人口管理创新、农村社会治安管理创新、农村利益诉求管理创新、农村特殊人群管理创新都离不开社会工作。要推进农村社会工作的发展,就必须摆正社会工作在农村社会管理中的地位,逐步推进农村社会工作者的职业化进程,不断提高农村社会工作者的专业化水平,为农村社会工作者提供良好的成长环境。

[关键词] 社会工作 农村社会管理 农村社会建设

[中图分类号] C916 [文献标识码] A [文章编号] 1672-4828(2012)01-0015-05

DOI: 10.3969/j.issn.1672-4828.2012.01.003

农业、农村、农民问题是中国现代化建设的关键和难点所在。要构建社会主义和谐社会,就必须创新农村社会管理。社会工作作为一种助人的活动,是社会工作者为求助者提供资源以帮助他人走出困境的过程,最终的目标是社会工作者通过客观的助人来达到受助者主观上的自助,即“助人自助”(于学军,2003)。其目的是增加人们的福利,使人得到全面发展,使其能够顺利地通过人生的各个阶段并充分发挥他的能力,扮演好社会角色,为社会做出应有的贡献,进而促进社会公平、社会进步以及社会和谐。从社会工作的功能上来看,它对于农村社会管理具有帮助恢复、改善和发展的功能。可以说,社会工作是推进农村社会管理创新的基础性环节和重要内容。因此,要加强农村社会管理,就必须引入社会工作。

一、社会工作是加强农村社会管理的重要手段

目前,我国农村在人口管理、社会治安、利益诉求、特殊人群管理中仍面临着许多难点问题。要解决这些难点问题,就必须发挥社会工作的功能和作用。可以说,社会工作是农村人口管理创新、农村社会治安管理创新、农村

利益诉求管理创新、农村特殊人群管理创新的重要手段。

(一) 社会工作与农村人口管理创新

目前中国仍然处于发展中国家的行列,还正在城市化的进程当中,转型时期的问题尤为突出。中国共产党第十六次代表大会明确提出要建设社会主义新农村,其核心是经济社会发展,本质是人口问题。农村人口数量及人口素质是建设新农村的关键所在,也是加速或延缓建设新农村步伐的决定性因素([英]米尔恩,1995)。建国以来,我国农村经济得到了较大发展,人民生活水平有了显著提高。但是,由于我国农村人口基数大,当前农村生产方式还比较落后,劳动力数量的多少对家庭经济发展仍有较重要影响,一些传统观念(例如:养儿防老;多子多福;不孝有三,无后为大;人多力量大等观念)在一部分农民头脑中仍根深蒂固,农村社会保障体系不健全和农村人口的思想道德水平、文化科学水平和健康水平较低,等等,这些因素都使得农村人口快速增长,农村人口问题持续凸显。农村的人口问题无疑给农村的经济发展、教育发展、劳动就业、社会保障、医疗条件改善带来巨大压力,

[作者简介] 陈成文,湖南师范大学公共管理学院社会学系教授,博士生导师;

孙嘉悦,湖南师范大学公共管理学院社会学硕士;

唐嵩林,湖南师范大学公共管理学院社会学硕士;

张才安,湖南师范大学公共管理学院社会学硕士

*基金项目:国家社会科学基金重点项目:“推进以改善民生为重点的社会体制改革”(07ASH011)

严重阻碍了新时期农村现代化建设的步伐。在当前农村的婚姻家庭中仍有较浓的传统气息,甚至还残留着一些陋习或者违法现象,例如早婚问题严重,买卖婚姻的现象在农村仍时有发生,婚姻活动中普遍存在封建迷信思想、家庭暴力等。同时,家庭在农村社区中的作用举足轻重。改革开放以来,伴随着农村的经济、政治、文化、社会发展,农村家庭的功能也日趋多样化,例如生存经营的功能、繁衍和教育后代的功能、积累和消费的功能、养老的功能、社会控制的功能和休闲娱乐的功能等。但由于农村社会文化的特殊性,这些功能有时却无法得到有效发挥和运用,从而导致各种各样的问题出现。这就需要有专门的社会工作机构或社工人员帮助协调和解决,促进农村人口素质的提高、为他们普及法律知识并宣传科学的思想 and 价值观等,与此同时,在了解农村社区问题的基础上,及时向相关部门进行反映以期待政策的及时调整,为广大农民谋取福利,从而促进农村人口优化和农村婚姻家庭家庭的进步。

(二) 社会工作与农村社会治安管理创新

建设社会主义新农村,推动农村经济社会全面可持续发展,必须有一个安全稳定的社会环境。维护农村社会治安是我国在新的历史任务下构建社会主义和谐社会的重要环节,也是建设社会主义新农村的重要内容。《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》中指出“要妥善处理农村各种社会矛盾,加强农村社会治安综合治理”。中共十六届六中全会《决定》指出,建设和谐社会,必须“加强社会治安综合治理,增强人民群众安全感”。必须“完善社会治安防控体系,广泛开展平安创建活动,把社会治安综合治理措施落实到基层,确保社会治安大局稳定”。随着社会主义新农村建设的不断推进,党和政府一系列支农惠农政策的贯彻实施,城乡一体化进程进一步加快,农村经济结构、产业结构、社会结构发生了显著变化,经济成分、就业方式、组织形式、利益关系和分配方式日趋多样化,人员流动性大大增强,越来越多的农村剩余劳动力变成了农民工、失地农民,农村各种新型经济组织、社会组织不断增多,既促进农村社会的发展进步,也给农村社会治安管理带来一系列新情况、新问题。相对城市而言,农村各方面发展速度较慢,信息交流存在局限性,从而使得诸多负面影响因素从城市流入农村,如吸毒问题、拐卖人口问题、偷盗问题、传销问题、假冒伪劣产品问题、腐败问题、恶势力问题、权力争斗问题、封建迷信问题等。这些潜在的或显在的问题正严重侵蚀着农村的社会稳定,是社会主义新农村建设的一大隐患。同时,由于农村不是社会的中心,农村社区出现问题以后,扩散的速度相对较慢,不能及时引起社会的足够关注,致使问题得不到及时相应的重视和处理。而

且,由于在一定程度上缺乏化解农村社会矛盾的资源,缺乏相关机构对经济资源、组织资源、文化资源进行有效整合,导致农村社会问题往往不断蔓延和恶化,长此以往后果非常严重。因此,农村社会治安管理工作必须尽快得到改善或者得到社会组织的支持和帮助,而社会工作机构作为一种专业的社会机构,具有预防和矫治的功能。在农村社会治安综合治理中,社会工作者可以通过参与社区治安的治理活动,采取事前的预防措施,进行犯罪预防和犯罪控制;可以通过对农村社区居民进行治安防范常识的宣传,提高居民的防范意识,及时发现农村社区存在的治安漏洞并及早反馈和解决;可以通过创造出各种形式的活动,充分调动社区居民的积极性、主动性和创造性,丰富农村社区居民的文化生活和业余生活,进而从根本上有效预防犯罪或再次犯罪的发生。

(三) 社会工作与农村利益诉求管理创新

随着农村改革的深化,农村传统利益格局已经被不断打破,原有农民利益表达机制很难适应农村社会全面发展的要求,而且在实际运作过程中已暴露出诸多问题。在新农村的建设过程中,要有效维护农民的利益,就必须实现农民利益的多维诉求。2005年12月31日,中共中央国务院发布的《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》强调指出:“社会主义新农村建设不仅仅是在经济利益上要照顾农民,还需要维护农民的民主权利。”社会主义和谐社会的构建和社会主义新农村建设的关键在于维护农民权益,但现阶段农民合法权益面临侵犯时,却缺乏相应的多渠道的话语权,在利益诉求方面仍然面临很多问题,主要体现在:第一,农民利益表达意识缺乏。文化水平普遍较低、信息来源不足、对法律了解较少等因素严重限制了农民利益表达,导致他们长期缺乏利益表达意识。第二,农民利益表达呈分散性。我国农民的利益表达绝大多数都是以农民个人或小团体的形式自发地进行的,缺少为整个农民群体进行利益表达的合法的农民组织,导致影响力较弱。第三,农民利益表达非制度化趋向严重,农民往往通过非制度化的方式来表达其利益要求,如越级上访、静坐、围攻政府等现象时有发生。第四,农民利益表达渠道不够畅通,人大和政协渠道、信访渠道、自治组织渠道、反馈渠道等均不够顺畅(高乃云,2010)。因此,在构建社会主义新农村的过程中,要不断完善农村利益诉求制度,要不断满足农民利益诉求表达与农民权益保护的需求发展,就需要通过发展社会组织来拓展农民利益诉求的渠道、创新农民利益诉求的方式、实现农民利益诉求机制的立体化和系统化,进而实现农村利益诉求主体、利益诉求内容和利益诉求载体的有效互动。社会工作机构作为一个非政府组织(NGO),在一定程度上具有相对的客观性和公正性。作为社会角色的第三方,能够积

极协调好政府和群众之间的关系,促进角色互动和资源的整合,有利于农民群体利益的顺利表达和与政府的有效沟通,从而有效化解矛盾和冲突;有利于在提高农民法律观念和民主意识的同时,对农村的信访工作进行统一协调,系统地、切实有效地去帮助农民维护自己的应有权益。

(四) 社会工作与农村特殊人群管理创新

特殊人群管理是当前我国社会管理创新所面临的重要问题之一。加强对农村特殊人群管理是保障和改善民生、促进社会和谐稳定的重要工作,对创新农村社会管理具有极其重要的意义。一般来说,特殊人群包括弱势群体、优抚对象和边缘人群,是相对于一般居民来说。目前农村的特殊人群可以大致概况为以下几种:流动人口、刑满释放人员和社区服刑人员、闲散和问题青少年、留守儿童和空巢老人、吸毒人员及艾滋病患者等。随着城市和农村之间信息和人口的快速交换和流动,大量农村人口向城市流动,就业不稳定,不便于管理和教育,容易出现漏管失控状态,容易发生违法犯罪行为;一些刑满释放人员和社区服刑人员的思想波动较大,往往适应社会能力较差,少数会有依赖或报复社会的心理,容易发生重新违法犯罪的行为,对社会产生更大危害;闲散和问题青少年大部分文化程度较低,就业技能较差,缺乏正确的人生观和价值观,极易发生违法犯罪行为;目前农村外出打工的青年劳动力越来越多,留在家中的老人无人照料,孩子无人看管教育等一系列问题显现;吸毒人员在造成大量社会财富浪费的同时,对社会治安和经济发展带来极大威胁;艾滋病患者作为传染病的高危人群和重点人群如果不进行及时的监控和管理极易对社会产生极大危害。可见,这些特殊群体对农村的治安及社会稳定具有很大消极影响并带来诸多不安定因素,因此,着力解决农村特殊人群管理对农村社区的建设和发展具有重要作用和意义,否则这些人群所带来的隐患将会危及整个社会,带来更大的危害。所以,如何从根源预防和解决这些特殊人群给农村社区所带来的问题是农村社会管理体系中的一个重大课题。社会工作的一个基本功能就是助人功能,在帮助特殊人群的过程中,帮助他们解困和发展。作为一种社会实务性的工作,对儿童、青少年、老年、妇女、家庭、残疾人及弱势群体均有专门的工作理论和方法,面对不同的对象,采取相应的对策去进行预防、协调和解决,这是社会工作的优势所在。通过对特殊群体的引导、扶助、教育和管理,丰富他们的社区文化,提高他们的专业技能和素质,有针对性的开展心理辅导,促使他们顺利地融入和适应社会,并且社会工作还能够整合有利的社会资源创造一个良好的社会环境,帮助特殊群体的进一步发展,切实有效地维护社会稳定。

二、围绕农村社会管理创新,着力推进社会工作在农村的发展

随着社会主义新农村建设的不断推进,农村的政治、经济、文化等各方面正不断繁荣和发展。在构建社会主义和谐社会、创新社会管理的进程中,“三农”问题一直是社会关注的焦点,农民作为中国最广大的弱势群体,急需社会工作的服务和救助。同时,由于农村社会问题的复杂性和特殊性,依靠目前的一些政府机构或其他社会组织还不能够完全得到根治和有效解决,因此农村急需社会工作机构和社会工作者的介入。社会工作目前在城市中刚刚发展起来,为城市的建设和进步带来了健康和活力,而社会工作在农村尚属一股新鲜血液,正处于起步探索阶段,特别是在现代社会结构变迁、市场经济冲击乡村、农民自信心低落、干群关系紧张和农民对外界没有信任感的现实中(史铁尔,2007:158),建设一支宏大的农村社会工作队伍显得尤为重要,它不仅对农村的社会发展具有推动作用,并且更加有利于社会的和谐和发展。

但目前大陆农村社会工作的发展,无论理论研究还是实践研究均比较缺乏,农村社会工作仍然存在很多问题,例如:农村社会工作的社会认可度较低,社会对其专业性、技术性、科学性和适应性理解存在偏差,农村社会工作的发展缺乏政策支持和激励机制,农村社会工作的发展缺乏相关机构的支持,农村社会工作领域资金投入缺乏,社会工作者队伍总量偏少结构不优,农村社会工作的专业化职业化水平较低等(张华、李小容,2010)。针对以上问题,从实际出发构建一个有利于农村社会管理的社会工作队伍是今后一段时期所要解决的重大问题。

(一) 要摆正社会工作在农村社会管理中的地位

社会工作制度作为一个新兴制度,在一定程度上起着维护社会稳定的润滑剂、安全阀的作用,通过专业社会工作的介入,能够有效解决农村社会问题,消除农村社会矛盾,保持农村社会的稳定。其次,农村社会工作体制是农村社会公正的重要保障,能够有效促进农村社会的公平和正义,使每个人都能平等地享有共同创造的社会成果,帮助弱势群体谋福利。再次,农村社会工作体制是完善农村社会管理体制的必然要求,社会工作不仅是作为农村社会福利制度的补充,而且以载体的形式发挥着各项作用,例如帮助农村弱势群体得到应有的社会保障,积极引导失学、厌学儿童重返课堂,调动农村社区的各项优势资源,促进农村社会经济协调发展等。西方国家的社会福利之所以很发达,就是因为他们很早就将社会工作融入社会管理当中。社会工作作为社会组织或第三部门(通常是专业社会工作机构),有效地承接政府转移出来的那部分社会服务职能,与政府进行角色分工,互相监督,共同进行社会管理。面对我国矛盾和问题突出的农

农村地区,专业社会工作介入农村社会管理之中尤为必要,通过化解各种社会矛盾,促进社会和谐,有效引导和帮助农村地区自主地生产生活,调动广大农民的积极性,积极投入到社会主义新农村建设中。因此,在农村建立健全社会工作体制是非常必要也是非常迫切的。要充分认识到社会工作在农村社会管理中的作用和重要性,摆正社会工作的位置,在农村加大对社会工作的宣传,转变对社会工作的片面和错误的认识;提高政府和社会大众对农村社会工作的认知度和可信度,促进专业的社会工作介入到农村社会管理当中去;突出社会工作在社会管理和公共服务中的重要作用,使社会工作成为开发人的潜能、维护人的尊严的重要途径,成为建设社会主义新农村的重要力量和提高整体社会质量的有效环节。这既是现代社会管理体制改革和社会秩序稳定的必然要求,也是推进社会建设和社会管理的创新举措,还是提升整个社会文明和社会服务水平的必由之路。

(二)要推进农村社会工作者的职业化进程

我国的社会工作起步较晚,尚处于发展阶段。2002年才初步建立了社会工作者职业水平评价制度,2004年上海出台了劳动和社会保障部制订的《社会工作者国家职业标准》,明确了社会工作者作为专业人员的地位,却没有进一步规范社会工作者的条例和政策出台,社会工作者仍处在社会职业的边缘。经过了二十多年的努力,社会工作还没有真正成为一个被社会广泛接受的正式职业,还需要更长的一段时间去实践和探索。目前我国正处于社会转型时期,社会工作作为一种稳定社会、服务人民的工作,将其职业化是符合时代要求和社会发展的,也是非常必要的。但由于社会工作属于“舶来品”,在中国还没有一套完整的制度体系,我国的社会工作仍是以政府管理为主或由政府主导,缺乏独立性并带有依附性。对照社会工作发展的国际通行经验,并且与美国、加拿大等社会工作发展较成熟的国家比较,目前中国社会工作职业化面临的问题可集中概括为以下几个方面:文化环境方面,社会工作职业化缺乏系统的本土化知识理论;职业体系方面,没有明确的职业岗位及职业资格系统,尚未发展出独特的价值体系与职业文化、规范的职业操守和行业自律标准;学科发展方面,社会工作教育培养目标模糊,实践环节薄弱使学生缺乏必要的职业训练;组织环境方面,专业服务组织发育不良;制度环境方面,政府包办社会事务职能未从根本上转换,社会政策与社会工作立法不足(李红芳、汪玲萍、刘玉兰,2010)。目前我国社会工作的职业化进程仍然面临很多问题亟待解决,农村的社会工作职业化更是任重而道远。发展农村社会工作,有助于满足农民多样化的服务需求,塑造文明、和谐的新农村。因此,社会工作要成为服务社会、维护社会稳定和促进社会

发展的一种有效手段,就必须进一步加快社会工作者职业化的制度建设,使社会工作者成为整个社会职业体系中的一部分,为社会提供更专业的服务,从而更好的服务于社会,服务于人民。

(三)要提高农村社会工作者的专业化水平

就目前我国社会工作发展的现状来看,社会工作自西方传入我国以来,时间较短,社会认可度一直不高,实际从业人员的专业素养和技术水平偏低,发展尚不成熟,远远不能满足我国经济社会发展的要求,因此提高社会工作者的专业化水平是目前所要解决的首要问题。当前专业的社会工作者人才缺乏是我国农村社会工作体制建立的重要瓶颈,也是我国农村社会工作陷入专业性困境的主要原因。目前在农村从事社会工作的人员,主要是当地行政人员或其他社会性人员,他们一般都没有经过专业化的社会工作训练,没有学过专业的社会工作知识,没有专业化的价值伦理观念作指导,只能凭借着已有经验进行工作,往往解决不好问题,反而会增添出新的矛盾。因此新农村建设迫切需要专业社会工作人才的积极介入,而我国专业化的农村社会工作人才严重缺乏,所以培养专业化的农村社会工作人才队伍是发展农村社会工作的必要条件。首先,就要加强社会工作教育,提高社会工作者专业素质。社会工作教育的目的是培养有能力、卓有成效的专业人员,拓展社会工作知识,为发展服务传输系统提供先导(O·威廉姆·法利、拉里·L·史密斯、斯科特·W·博伊尔,2005:34)。培养适合我国社会发展需要的社会工作者,适时根据我国农村的新情况新策略进行实践指导和培训。其次,多途径培养和壮大农村社会工作者队伍。由于目前我国社会工作者队伍不强大,并且行政性的社会工作参与其中,因此,可以对政府和社会机构的一些从事社会工作的人员进行专业培训,或者从志愿者和其他有能力的人当中进行培训和选拔,不断壮大我国农村社会工作者人才队伍。再次,从政策和制度入手,引导社会工作者进入农村。我国社会工作在农村发展困难,其中一个原因就是社会工作者们都把就业目光投向了工作生活条件较好的城市,而忽视了条件相对较为落后并且急需社会工作服务的广大农村。因此,农村社会工作制度建立,可以通过完善各项政策措施,积极引导专业社会工作者进入农村社区,通过提高农村社会工作者的地位和待遇,逐步壮大农村社会工作者队伍。同时,发挥市场配置在农村社会工作人才中的基础性作用,促进农村基层各类社会工作人才的合理流动。建立完善农村社会工作人才信息库,切实为新农村建设提供专业的社会工作人才、技术和信息服务,为全面提高农村社会工作者的专业化水平打好基础。

(四)要为农村社会工作者提供良好的成长环境

人才的发展有赖于良好的成长环境。中共中央、国务院《关于进一步加强人才工作的决定》指出：“人才的活力取决于机制和环境”。机制活、环境好，人才就能健康成长、大量涌现。优化人才环境，发展人才资源是实施新世纪人才战略的关键环节，是提升我国人才竞争力的重要途径，是做好新形势下人才工作的主要抓手。因此，创新农村社会工作机制和优化社会工作人才环境，是农村社会工作的重要任务。目前我国的社会工作人才还没有得到广泛的重视和社会的普遍认知，社会工作机构的建立也较少，社会工作作为社会福利的一个方面，其“助人自助”的理念也没有得到重视，社会工作在中国仍然处于发展的初级阶段。因此，国家应为农村社会工作者创造良好的发展环境。例如，从外部环境来看，首先要加大宣传，树立正确的农村社会工作价值观，使社会工作作为一种专业化的职业深入人心，营造受人尊重的社会氛围；二是要创新农村社会工作的政策措施，完善人才制度，设立科学的农村社会工作人才岗位，建立有效的农村社会工作人才评价激励机制，吸引更多专业的社工人才到农村服务；三是要建立有利于农村社会工作发展的财政投入机制，加大对农村社工服务的投入力度，切实保障农村社会工作人才的工资收入、福利待遇和工作条件等。

社会工作是从西方引进的旨在制度化地解决社会问题的专业，以其独特的价值观念、工作理念和工作方法成为现代社会发展中重要的安全阀。社会工作作为一项以维护社会公平正义、促进社会和谐进步为核心价值的专业化、职业化的工作，又是一种融普遍性、特殊性、本土性为一体的社会实践活动（李有发，2009），专业的社会工作对农村社会的发展起着不可替代的重要作用。社会工作的发展既需要形成具有普适性的法律法规，包括资格认证、注册管理、从业规范等；又需要形成能够体现区域经济社会发展和社会需求特征的一系列相关制度建设，如薪酬标准指导制度、教育培训制度等；更需要国家在社会保障、社会福利、社会救助、社会服务等相关社会工作上的政策支持和制度保障。因此，农村社会工作的发展离不开良好的制度支持和环境支撑。

综上，社会工作介入农村社会管理是一个有效的契合，也是我国社会工作本土化的切入点和突破口。从社会工作的缘起来看，社会工作的主要服务对象是弱势群体，而中国最大的弱势群体在农村，因此农村始终是社会工作服务的重点对象和领域，加快发展农村社会工作是实现我国社会工作本土化的关键。农村社会工作的发展不仅有助于解决乡村治理的难题、提升基层政府官员公共服务的能力，而且可以促进社会工作理论的创新以及加快高校社会工作专业的发展（戴利朝，2007）。农村社会工

作的介入和有效运转，为农村社会管理提供了良好的途径和有效的方法，从而进一步促进农村社会的稳定与有序发展，更加有利于实现构建社会主义和谐社会的宏伟目标。

[参 考 文 献]

- [1] O·威廉姆·法利、拉里·L·史密斯、斯科特·W·博伊尔著，隋玉杰等译. 社会工作概论(第九版)[M]. 北京：中国人民大学出版社，2005.
- [2] [英]米尔恩. 人的权利与人的多样性——人权哲学[M]. 北京：中国大百科全书出版社，1995.
- [3] 史铁尔. 农村社会工作[M]. 北京：中国劳动社会保障出版社，2007.
- [4] 高乃云. “三农”视域中农民利益表达机制的重构[J]. 求实，2010，(1).
- [5] 张华，李小容. 试论我国农村社会工作的现状及其在新农村建设中的作用[J]. 西南农业大学学报(社会科学版)，2010，(8).
- [6] 陈重斌. 农村社会工作人才队伍建设策略探讨[J]. 科教文汇，2007，(11).
- [7] 李红芳，汪玲萍，刘玉兰. 社会工作职业化研究述评[J]. 法制与经济，2010，(12).
- [8] 于学军. “三农”问题的人口学研究[J]. 人口研究，2003，(2).
- [9] 李有发. 西部欠发达地区社会工作发展中的主要问题[J]. 社会工作(学术版)，2009，(5).
- [10] 戴利朝. 社会工作介入乡村治理的必要性和可行性分析[J]. 江西师范大学学报(哲学社会科学版)，2007，(5).

Strengthening Management of Rural Society Must Introduce Social Work

CHEN Cheng-wen SUN Jia-yue TANG Song-lin ZHANG Cai-an

(College of Public Administration, Hunan Normal University, Changsha, Hu'nan, 410081)

Abstract : Social work is an important mean of strengthening rural social management. The reason is that social work is vital in management innovation of the rural population management innovation of the rural social security, management innovation of the rural interest demand, and the management innovation of rural special crowd. If we want to promote the rural social work development, we must give social work the correct role in rural social management; promote the course of professionalization of the rural social workers gradually; improve the specialization level of rural social workers constantly; provide a good growing environment for the rural social workers.

Key words: Social Work; the Management of Rural Community; the Construction of Rural Society

编辑 / 万道林