

# 人口老龄化趋势下我国农村独生子女家庭养老困境及破解

吴佩芬<sup>1,2</sup>

(1.天津社会科学院马克思主义研究所,天津 300191;2.南开大学马克思主义教育学院,天津 300071)

**[摘要]** 农村独生子女家庭是一个特殊的社会群体,他们为中国的计划生育做出了重大贡献。但是,这一群体目前日益步入老龄化,他们的养老面临一系列困境,如独生子女家庭养老的经济负担普遍较重,附加于计划生育政策上的政策性保障有限,养老风险较大,家庭养老功能弱化,社会养老功能不健全等等。为此,建议设立农村独生子女家庭养老专项基金,以减轻独生子女养老的经济负担,独生子女父母要加强自我养老意识,为自我养老创造条件;加大社会养老机构建设力度,应对未来不断增多的独生子女家庭养老挑战;发展壮大集体经济,建立健全社区养老服务体系,使其逐渐成为家庭养老的可替代性选择等。

**[关键词]** 人口老龄化 农村 独生子女家庭 养老

**[中图分类号]** C913.6 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1672-4828(2012)09-0087-03

**DOI:** 10.3969/j.issn.1672-4828.2012.09.022

## 一、问题的提出与文献回顾

1970年代末,国家推行计划生育政策,有效地控制了我国人口自然增长的速度,给经济和社会发展带来了“人口红利”。根据有关人口专家计算,中国的计划生育政策实施的30年,使中国少生了4亿多人(摇吴博,2008)。一些农村地区家庭积极响应政府号召,实行了计划生育,为我国的人口控制做出了重大的贡献。据统计,在农村,60%的夫妇做到了只生育一个孩子。根据2005年全国1%人口抽样调查的数据推算,2000年我国农村独生子女父母人数已经接近9000万,其中40岁以上只有1个孩子的父母人数已经超过1500万。目前这部分独生子女父母已经过半百,其养老需求将至。随着时间的推移,还会有越来越多的农村独生子女家庭父母进入老年阶段。据人口专家估计,2030年全国农村独生子女户的老年父母人数可能超过2000万人,2040年会超过3000万人(郭震威、郭志刚、王广州,2005)。少子而老龄化,使我国农村独生子女家庭养老困境凸显,日益成为严峻的社会难题,引起党和政府的高度关注,也引起了学界的广泛关注。

从现有的研究来看,目前国内学界关于独生子女父母

养老问题的研究主要集中在以下几个方面:其一,从社会保障角度探讨日益迫切的独生子女父母的养老问题,其内容主要包括独生子女父母的养老方式、家庭养老中存在的客观困难以及解决的思路,如有的学者提出要构建以居家养老为主、机构养老为辅、社区服务为依托的新型养老模式(衣艳芳、孟庆民,2012);有的学者提出要大力实施农村独生子女父母养老保险制度(龚文君,2006);还有的学者提出要在政策规划上,完善农村对计划生育家庭的奖扶制度,逐步建立农村养老保障制度,为独生子女父母撑起社会保障的安全网;在经济支持方面,对处在不同生命周期的独生子女家庭采取不同的策略,如对独生子女中年家庭,政府和社会可以为他们的人力资本转化创造条件,向这些家庭提供项目、技术、资金的优惠等等(丁志宏,2011)。此外,还有学者提出,独生子女父母在养育子女期间不要存在主动性的过度供给,要充分利用抚养子女期间剩余的供给能力提高自己的积蓄能量,以增强自身晚年的经济独立性(陈自芳,2004)。还有学者提出,国家应该针对农村独生子女这一特殊群体设立专项基金,专门用于这些家庭的养老(罗如蕴,2004)。其二,探讨农村独生子女父母家庭结构与

[作者简介] 吴佩芬,天津社会科学院马克思主义研究所助理研究员、南开大学马克思主义教育学院博士研究生

空巢特征(周长洪、刘颂等 2011)。其三,对农村 50 岁以上独生子女父母家庭经济状况进行调研分析指出,大多数 50 岁以上农村独生子女父母在经济生活方面并未真正实现“少生快富”,超过一半家庭经济收入低于贫困线,接近 80%的父母不同程度感觉经济生活窘困(周长洪、刘颂等 2011)。其四,对第一代农村独生子女父母养老意愿进行了实证调研和分析,指出绝大多数农村独生子女父母的养老将主要依靠自己解决(唐利平、风笑天 2010)。其五,对独生子女家庭养老风险进行了探讨。有学者认为独生子女家庭本质上是一个风险家庭,独生子女如果中途夭折或者发生伤残事故,其家庭就可能丧失基本的养老资源(穆光宗 2004)。还有学者针对独生子女家庭面临的各种风险、特征、风险产生的原因进行分析,并提出了化解独生子女家庭养老风险的具体对策。如完善生育政策,提高避险能力,控制结构性风险,发展高科技,化解独生子女意外风险等(潘金洪 2009)。还有学者提出对于失去独生子女的父母应该动员和帮助他们再生育或收养一个孩子;国家和政府要切实保障独生子女不幸夭折或残疾家庭的合法权益,对符合农村“五保”供养的家庭应该提供不低于当地村民一般生活水平的物质帮助等等(桂世勋 2004)。

## 二、人口老龄化趋势下农村独生子女家庭养老困境

人口老龄化趋势下,我国农村养老问题凸显,而农村独生子女家庭由于子女的唯一性,使这一问题更加严峻,面临一系列养老困境。

### (一)独生子女家庭养老的经济负担普遍较重

随着独生子女政策的推行,中国的家庭结构也发生了历史性的转变,形成了特殊的“4·2·1”家庭结构,即一个家庭存在着四位老人、一对年轻夫妇以及一个未成年孩子。在这种“4·2·1”家庭模式下,两个年轻人如果仅仅依靠种地来赡养 4 位老人和抚育一个孩子,其经济负担是非常沉重的。并且随着老人年龄的增大,其身体机能日益衰弱,很多农村老年人都患有高血压、糖尿病、心脑血管病等慢性疾病,需要长期用药,这无形之中也加重了独生子女的经济负担。此外,由于中国城乡分割的二元经济结构,导致了农村独生子女家庭的养老与城市独生子女家庭的养老具有很大的不同。城市独生子女父母一般退休后有退休金,而农村独生子女父母和其他农村居民一样,没有“退休”一说,也没有固定的“退休金”。大多数老人一旦丧失劳动能力,其收入就没有了来源,一切生活开支只能依靠子女,而独生子女除了抚养下一代之外还得赡养年迈的老人,这就导致其经济负担普遍较重。

### (二)附加于计划生育政策上的政策性保障有限

独生子女父母履行公民义务,响应政府号召,只生一个孩子,为计划生育做出了重要贡献。但是,对于这部分为“人口红利”做出重大贡献的独生子女父母,除了每个月发放一定的独生子女奖励费、减免义务工、增加口粮田、多划宅基地等对待外,在养老保障方面却没有相应的具体规定。虽然,有些地方为了鼓励独生子女政策的落实,还打出了“计划生育好,政府帮养老”等宣传标语。但是,当独生子女父母迈入老龄化,需要政府帮助养老的时候,却没有专门针对独生子女家庭

养老的政策性保障,如独生子女父母可以享受更多的医疗补助,年满 55 岁或者 60 岁之后,可以领取更多的老年救济金;当独生子女父母年老失能之后,能够免费享受基本的医疗护理等等。

### (三)独生子女家庭养老的风险较大

从社会宏观层面上来讲,独生子女政策的推行,有效控制住了人口的过快增长,实现了人口再生产类型的历史性转变。但是,从家庭微观层面上来讲,却将很大一部分家庭推进到了高风险家庭当中。由于子女的唯一性,这就决定了独生子女家庭本质上是一个高风险家庭,具有天然的自身难以克服的结构性缺陷。一旦独生子女发生意外,尤其是成年独生子女发生意外,父母又因为年龄较大而丧失了再次生育的能力,就会使整个家庭出现结构性的缺损,独生子女父母也因此而丧失了可替代的家庭养老支持。在这种情形下,独生子女父母就只能更多地依赖配偶和自己的力量来克服现实生活中的养老困难,如果没有社会的帮助,他们就会陷入养老困境当中。

### (四)家庭养老功能弱化,社会养老功能不健全

中国自古有子女尽孝、家庭养老的传统,但是,随着计划生育政策的实施,中国农村家庭人口结构呈现出倒金字塔式。这种倒金字塔式的人口结构,使独生子女成了唯一的养老支点,从而导致家庭养老功能日益弱化,这就必然需要由社会来承担更多的养老功能。但是,从目前我国的情况来看,农村社会养老事业还处于初步发展阶段,无论从养老机构设置、功能建设还是经费投入、人力保障方面,远远不能满足人口老龄化趋势下我国农村老年人的养老服务需求。

## 三、人口老龄化趋势下农村独生子女家庭养老的推进对策

独生子女父母的养老问题与传统多子女父母养老问题之间的一个最大差别是:“独生子女家庭不具有传统中国家庭养老模式的客观基础”,“无论是经济来源、生活照料,还是亲子交往、精神慰藉,他们能够从这个唯一的孩子身上得到的都将非常的有限”(风笑天 2006)。因此,应当由政府和社会通过适当的政策和制度安排来破解农村独生子女家庭养老困境。

### (一)从国家税收中抽取一部分资金,设立农村独生子女家庭养老专项基金,以减轻独生子女养老的经济负担

从某种意义上讲,计划生育政策是对农民养老资源的一种制度性剥夺。因此,在对独生子女父母给予一定奖励的基础上,国家还应该对独生子女家庭养老做出制度性补偿,而最好的补偿方式就是从国家税收中抽取一部分资金,建立专门的农村独生子女家庭养老专项基金,专门用于这些家庭的养老,让这些为国家人口政策作出重大贡献的独生子女父母,在年老、疾病、丧失劳动能力以及其他诸多困难时,能够得到最基本的生活保障。

### (二)独生子女父母要加强自我养老意识,为自我养老创造条件

系统论认为,结构决定功能,结构的不稳定性或非正常性,决定了其风险性。独生子女家庭的家庭结构对于老人的养

老保障是非常脆弱的,一旦唯一的子女未来无法在老人身边照料,那么老人在日常生活照料、经济能力以及精神慰藉等各方面都会出现很多问题。因此,独生子女父母在老年到来之前,就应该树立这种风险意识和自我养老意识。要根据自身实际情况尽可能地增加养老积蓄并购买一定数额的商业养老保险等,为自己老年生活提供保障。

### (三) 加大社会养老机构建设力度,应对未来不断增多的独生子女家庭养老挑战

独生子女家庭养老功能的弱化,必然需要由社会来承担更多的养老功能。为此,必须加大农村地区社会养老机构建设的力度。一方面,政府可以通过出台优惠政策,鼓励和扶持民营和私营养老服务机构进驻到农村,鼓励农民自己在本村创办托老所等等。另一方面,应该考虑将原来村镇建立的敬老院向独生子女父母开放。过去村镇养老院收受的对象仅仅限于无劳动能力、无生活来源又无法定赡养、抚养、扶养义务人的“五保”人员。如今面对老年独生子女父母身边缺少子女照顾的现实,应该考虑将这些养老机构向独生子女家庭的老人放开。当然,对于这部分老人,不可能像“五保”人员那样全部由政府买单,而是应该由其子女或者父母个人缴纳一定的养老费用,由机构提供相应的养老服务。

### (四) 发展壮大集体经济,建立健全社区养老服务体系,使其成为家庭养老的可替代性选择

受中国传统观念的影响,农村很多老人都不愿意离开自己的家庭进入养老机构进行机构养老。但是,独生子女家庭养老确实面临重重困难。为此,可以在家庭养老和机构养老之间搭建一个新的养老平台,那就是社区养老。即以乡或村为组织单位,发挥集体、社区、家庭等多方面的力量,为农村独生子女家庭的养老提供支持。一方面满足了老年人在熟悉的社区生活的心愿,解决了在养老院养老亲情淡薄的问题,更符合老年人的心理特征,更为人性化。同时,可以减轻独生子女家庭养老的负担,对独生子女家庭来说是一种很好的养老选择。当然,农村社区养老必须有个前提条件,那就是要有强大的集体经济作为保障,为此,村集体要充分利用手中所掌握的土地资源,大力发展集体经济。如创办一些具有地方特色的村办企业或吸引一些民办企业到该村投资建厂,为社区养老积累资金。有了资金积累,就可以建立以村社为单位的老年人服务体系。在该服务体系中,由村委成员或一些身体比较健康的老党员和乡村退休教师担任负责人,从满足老年人的多项需求出发,建立包括医疗救助、娱乐健身、老人看护、送餐上门、集中供餐、打扫卫生、慢性病预防、应急救助等在内的各种服务机构和设施,有针对性地老人开展各种服务活动。

#### [参 考 文 献]

- [1] 潘金洪.独生子女家庭养老风险研究[M].北京:中国社会科学出版社,2009.
- [2] 丁志宏.谁为农村独生子女家庭养老[M].北京:经济科学出版社,2011.
- [3] 衣艳芳,孟庆民.我国独生子女家庭养老问题探讨[J].长白学

刊,2012,(2).

- [4] 龚文君.对中国农村独生子女父母养老保险问题的研究[J].黑河学刊,2006,(5).
- [5] 郭震威,郭志刚,王广州.2003~2050年农村实行计划生育的老年夫妇人数变动预测[J].人口研究,2005,(2).
- [6] 陈自芳.独生子女与父母关系的经济学分析[J].人文杂志,2004,(5).
- [7] 罗如蕴.农村独生子女家庭养老保障问题的思考[J].学习论坛,2004,(7).
- [8] 周长洪,刘颂等.农村独生子女老年父母家庭结构与空巢特征[J].人口与经济,2011,(2).
- [9] 周长洪,刘颂等.农村50岁以上独生子女父母家庭经济状况分析[J].人口研究,2011,(5).
- [10] 唐利平,风笑天.第一代农村独生子女父母养老意愿实证分析[J].人口学刊,2010,(1).
- [11] 穆光宗.独生子女家庭本质上是风险家庭[J].人口研究,2004,(1).
- [12] 风笑天.从“依赖养老”到“独立养老”[J].河北学刊,2006,(3).
- [13] 桂世勋.更多地关爱独生子女夭折或残疾的家庭[J].人口研究,2004,(1).
- [14] 摇吴博.计划生育政策实施30多年来中国少生4亿多人[EB/OL].中国新闻网.http://www.chinanews.com.cn/gn/news/2008/11/03/1435084.shtml.

## The Trend of the Aging of Population in China Rural One-child Family How to Settle the Pension Dilemma

WU Pei-fen<sup>1,2</sup>

(1.Researching Trainee of Marxism Research Institute, Tianjin Academy of Social Sciences, TianJin, 300191; 2.Marx's College of Education of Nan Kai University, TianJin, 300071)

**Abstract:** Rural one-child family is a special group. They have made a significant contribution to control the Chinese population. But now this group is increasingly aging. Their pension faces a series of difficulties. Such as the one-child family economic burden is heavy; the policy security in addition to the family planning policy is limited; the risk of one-child family pension is very large; the family retirement function attenuates, social function is not perfect and so on. So it is needed to collect a portion of the money from the country's revenue to establish the rural one-child family endowment fund to reduce the economic burden of one-child. The one-child parents should strengthen self-pension consciousness and make certain material conditions to make them self-endowment. Increasing the pension mechanism construction to endow the challenge of the increasing one-child family in the future; Develop and expand collective economy, establish and perfect the community nursing service system to make it become the alternative choice of family and so on.

**Key words:** Aging of Population; Rural Area; One-child Family; Pension

编辑 / 俊霖