

## 继续深化改革

# 促进农村经济社会协调发展

陆学艺 黄平

十年前,邓小平同志在建设有中国特色社会主义一文中指出:“从中国的实际出发,我们首先解决农村问题。中国80%的人口住在农村,中国稳定不稳定首先要看这80%稳定不稳定。城市搞得再漂亮,没有农村这一稳定的基础是不行的。所以我们首先在农村实行搞活经济和开放政策,调动了全国80%的人口的积极性。我们是在1978年底制定这个方针的,几年功夫就见效了。”十多年来,在邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论指导下,我国各方面的工作都取得举世瞩目的伟大成就,国家发生了历史性的深刻变化。现在,农村人口仍占72%,农村工作仍是我们工作的重点,调动占9亿多农民的积极性,解决好农村问题仍是事关社会主义现代化建设全局的大问题。

### 一、农村面临的新形势、新问题

当前农村形势总的说是很好的。自邓小平同志南巡讲话以后,农村的改革和发展进入了一个新的阶段。

**(一)家庭联产承包责任制得到进一步的完善和稳定** 1993年中央农村工作会议决定把土地承包期再延长30年不变,得到亿万农民的衷心拥护,加上各方面的工作,使这种统分结合的承包责任制更加完善,更加适合目前的生产力水平和农民的意愿,由此调动起来的生产积极性保持了常盛不衰。可以说,在农村已经建立起了一个好的微观机制,每个农民都是独立的商品生产者,成为发展商品生产的新的生长点。

**(二)农业生产持续增长** 1985年以后粮食等主要农产品的生产曾一度徘徊,但自1990年后,除棉花外,各主要农产品都以较大幅度增长,粮食突破了4500亿公斤的大关。保证了主要农产品对国内城乡的有效供给,保证了外贸出口的需要。1993年农业总值达到10990亿元,按不变价格计算,比1978年增长2.42倍,15年平均每年递增6.1%。这样大的国家,15年间,农业生产持续大幅度增长,这在中外农业历史上是鲜有的。

**(三)农村产业结构发生了重大的变化** 已经由单一的农业经济转向农村牧、副、渔、工商建、运、服,即第一、第二、第三产业全面繁荣发展的阶段。80年代中期,乡镇企业异军突起,1987年乡镇企业产值超过了农业总产值,成为农村经济的支柱。特别是1992年以后,乡镇企业发展更快,1993年乡镇企业从业人员超过1亿人,总产值达到29022亿元,将近农村经济总产值的70%,唱了农村经济的主角。乡镇工业的产值也占到全国工业产值的40%。这是具有中国特色的又一个农民的伟大创造。

**(四)农村社会主义市场经济体制的框架正在逐步形成** 农村改革从一开始就是以市场经济为

取向的,农户经营、乡镇企业都是市场经济的基础。原来的统购统销制度已经基本废除,农产品价格除几种产品外已全部放开。到1993年底全国有集贸市场83000多个,集市成交额5343亿元,占全国社会商品零售总额的39%。现在全国有各类批发市场3000多个,生产要素市场1000多个。蔬菜、果品已经形成各个层次的批发市场,形成了产地、中转、仓储、销区相衔接的流通网络。这在10年前是几乎不能想像的。

**(五)农村改革使农民得到了实惠,农民生活水平普遍有了很大提高** 1978年农民人均纯收入134元,1993年达到921元。扣除物价因素,收入增长2.5倍,平均每年递增6.3%。95%以上的农民解决了温饱问题,沿海和大中城郊的发达地区约有2亿农民的年收入已超过1200元,过上了比较富裕的小康生活。

**(六)农村的科技、教育、文化娱乐、医疗卫生等社会事业也有了一定的发展** 部分地区,农村养老保险社会保障等事业正在试点,有的已经起步。各地都有了若干经济繁荣社会进步的典型。

总的来说,我国农村的基本形势是好的,发展的主流是健康的,成绩巨大。但是,我们也不能不看到,我国农村有9亿农民,原来是一穷二白的,家底很薄,耕地和资源相对稀缺,东西部差距很大,情况千差万别,在这样的条件下建设社会主义现代化社会,实现共同富裕是需要几代人坚持不懈奋斗的。现在的工作成就,只是开了一个好头,开辟了一条道路,奠定了未来发展的基础。就目前来说,各种工作千头万绪,纷繁复杂。在经济上,农村社会主义市场经济体制的框架正在形成,如何建设灵活有效的宏观调控机制,还在探索;如何保证主要农产品的持续稳定地增长,保证对国民经济发展和城乡居民的有效供给,如何缩小已经扩大的城乡收入差距,保证农民的实际收入稳定增长;如何引导农村1亿多剩余劳动力转移就业,使这个庞大的劳动资源得到充分利用,创造更多的财富,这些都是亟待解决的大课题。

这里要重点讨论的是另一类关于农村社会发展问题。相对经济发展而言,社会发展方面还有一些问题需要解决。这些年关于社会发展,各方面注意得不够。对社会形势研究得也不够,随着经济的发展,经济结构的变化,社会结构也发生了很大的变化,也产生了很多社会问题。实际上,经济和社会是一个整体,社会发展的滞后,社会问题的积累,已经对经济的健康持续稳定的发展产生了不利的影响。

第一,农村社会治安状况不好。这几年,农村的刑事发案率明显上升,盗窃、赌博、吸毒、贩毒、绑架、勒索、杀人等案件也时有发生,特别是在铁路、公路沿线出现了车匪、水匪、路霸,有些农村出现了盗窃集团、结群偷盗哄抢国家的水利、航运、通讯、军事设施和厂矿物资。

第二,社会风气不良。治安状况不好,不只是个治安、犯罪问题,它体现目前农村基层社区的社会风气有问题。社会风气不良,是非不明善恶不辨,社区组织瘫痪,正不压邪,各类犯罪分子才会猖狂起来。现在有的农村社区内歪风盛行,视偷窃抢劫为致富的捷径,有的村,甚至有的干部带着村里劳力偷抢国家厂矿资财。有些村里,二流子、懒汉、泼皮无赖结成黑势力,胡作非为,还神气活现。有的地方已经出现了村霸、街霸、地霸、路霸,他们结党营私,滋扰乡里,横行无忌。

第三,社会事业相对落后。总的情况是,农村的教育、科技、文化等社会事业发展落后于城市,落后于经济的增长,在不发达、欠发达地区情况尤其严重,即使是在经济比较发达的沿海地区,社会事业的发展也跟不上。

第四,社会差别扩大和社会保障事业滞后。在现阶段,发展是硬道理,为了实现国民经济两步走战略的设想,允许一部分地区和一部分人在法律许可的范围内先富起来,这样用先富带后富,最后

达到发展生产力,实现共同富裕。现在的问题是:(1)经过这几年的发展,城乡之间、地区之间,同一社区内个人之间的差别拉得太大太快。(2)在地区差别问题上,欠发达、贫困的正好又集中在我国西北、西南部少数民族同胞聚集的地区,民族、宗教、贫困几个问题凑在一起,而且差距还在继续拉大。(3)近些年先富起来的人,有些不一定都是靠合法经营、勤劳致富的,对此,群众不平,有意见是理所当然的。对于这些问题,亟需及时制定相应的社会政策和法令(如:征收个人累进所得税、遗产税等)加以调控。

第五,农村基层组织问题。中共十一届三中全会以来,我们党的基层组织和基层干部做了大量的工作和艰苦奋斗,确保了党的中心工作在农村转移到经济建设上来,农村经济有今天,农村形势有今天,是和党的基层组织和干部的工作分不开的。中国有63412个乡镇,80多万个行政村,发展得很不平衡。大部分的乡镇村基层组织,仍是党在农村工作中的战斗堡垒,执行党在新时期的基本路线,改革开放,以经济建设为中心,抓两个文明建设,组织和依靠群众为实现小康社会目标而努力。但是,也有相当一部分的基层组织处于软弱瘫痪的状态。有的是基本散架不起作用,有的甚至被坏人掌权(主要是村一级)起捣乱的作用。这种状况,省与省间不同,县与县间不同,差别很大。从各地的情况看,凡是那些经济长期上不去,社会治安状况严重不好,丑恶现象滋蔓,社会风气恶劣的地区,就是基层组织和干部严重涣散和变质已占了相当多数的地区。党的各项方针政策,最后都要有基层组织和基层干部去落实、贯彻,他们是党和国家在农村的工作基础,现在有相当一部分的基层组织瘫痪了,这是值得我们要高度重视并要及时解决的大问题。

## 二、对当前农村社会形势社会问题的分析

党中央根据中国国情,提出了经济发展三步走的战略设想,到本世纪末,国民生产总值在1980年的基础上翻两番,实现小康水平。再过30—50年,人均国民生产总值达到中等发达国家的水平,人民生活比较富裕了,基本实现现代化。10多年来,在党的领导下,我国的经济发展虽然也有曲折,但搞得很好,到本世纪末,实现翻两番的目标,已经有把握了。与经济形势相比,社会发展形势却有些滞后,产生了上述种种的社会问题。这说明,对于经济建设为中心,发展经济,大家都十分重视,但对于同时重视社会要发展,还不是所有的人都认识到了。

国内国外的历史都证明,在一定意义上说社会政策比经济政策更重要。某一个经济政策失误了,引起经济发展的过热、失控、紊乱,但一经发现,加以调整、整顿,快则两三年,慢则四五年就改过来了。但社会政策错了,问题要比经济政策失误引起的后果严重得多,改正的周期长得多,有的要几年、几十年,乃至几十年才能改过来。例如人口政策,50年代中期,没有听取马寅初先生的科学意见致使人口失控,丧失了时机,这个后果要几代人才能改过来。

就实现背景而言,我国目前正处在由传统社会向现代社会转变的时期,正在由农业社会向工业社会转变,由乡村社会向城镇社会转变,由封闭性社会向开放性社会转变。由传统型社会向现代化社会转变,其核心内容是实现工业化、城镇化。因为工业化是实现现代化的必要条件,而城镇化是工业化的必然要求和延伸,现代城市是现代化生活的载体。

由传统型社会向现代社会转变,并非社会主义社会发展的特有现象,所有经济发达国家都经历过这样一个现代化的转变阶段。具有中国特色的是,我们现在在实现这个现代化转变的时候,同时要实现由计划经济体制向社会主义市场经济体制转化,首先要进行一系列的体制性改革。

从传统社会向现代社会转变,从计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨,使得两种体制摩

擦、机制摩擦、多重利益冲突、角色冲突交织在一起,增加了转化的难度,使得情况更加复杂。何况,这场变革又是在拥有12亿人口的大国中进行,指导这场运动的困难、复杂、艰巨是可以想见的,任重而道远!

实现传统社会向现代社会转变,由计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨的重点和难点在农村。所谓工业化,就是要使我国的产业结构,由农业生产为主,转变为工业生产为主,在国民生产总值中,工业产值和第三产业的份额要占绝大比重,要使社会劳动力就业结构中,从事非农产业的劳动力,要占到大多数的比重;所谓城镇化,就是要使我国大多数农民,从农村迁进城镇,从事现代的生产和过现代人的生活。

我国有9亿农民,现在正在实现这样一个巨大深刻的历史性变迁,是史无前例的!前述种种农村出现的社会问题,正是在这样的宏观历史背景下出现的。一方面,我们要看到正在实现的向现代社会转化过程中,产生这种种社会问题的客观性、现实性,一些经济发达国家在现代化过程中,都曾经出现过。诸如社会差别悬殊,利益矛盾冲突,社会犯罪率上升,社会秩序混乱,社会风气变坏,教育、科技滞后,交通、通讯跟不上,城镇脏、乱、差,住房拥挤,环境恶化,生活质量下降等等,甚至一直到二次大战以后,还有人提出增长第一的发展战略。把人均国民生产总值看作是发展的首要的甚至是唯一的目标,认为只要一个国家的经济增长了,社会发展目标就不难实现。实践的结果是资源破坏、环境恶化、贫富差距悬殊、犯罪率上升、社会秩序混乱、人的生活质量下降,最后出现了“有增长而无发展”的结果。社会没有进步,这当然是不可取的。另一方面,我们也必须看到,这些农村社会问题的产生,虽然是客观的现实的,但并不是必然的。西方发达国家现代化过程中曾经出现过的,为什么在我们社会主义国家就必然要出现呢?他们那时搞现代化,没有先例,许多问题防不胜防,而且有些开始是他们并不想防的(如贫富差别悬殊等)。我们现在有了那么多前车之鉴,很多就可以借鉴,而少走弯路。更重要的是,我们建设的是有中国特色的社会主义现代化,如果仍走了西方现代化国家走过的弯路,还付了他们已付出过的代价。那就既没有坚持中国特色,也没有坚持社会主义。更何况,我国是一个以农民为主体的人口大国。土地和当地资源相对稀缺,我们一定要精心设计、精心组织指导这场伟大的改革,尽最大的努力,避免大的反复和折腾,避免社会问题堆积起来甚至激化,否则就晚了。

我们既要弄清楚产生这些社会问题的宏观背景,又要具体研究每个社会问题的来龙去脉,正本清源,对症下药,既要治本,也要治标。有的要未雨绸缪,早打防疫针,有的要用猛药,彻底清治,有的要用缓药,逐步解决。

产生当前农村的诸多社会问题,有体制上、结构上的原因,也有认识上、工作上的原因,有长期积累的历史原因,也有我们当前改革过程中产生的新问题。

(一)社会体制上的原因 改革,首先从农村、农业开始,农村、农业体制改革在前,城市改革、工业体制改革在后。农业体制改革,众所周知,很快就见了成效。但城市体制、工业体制改革问题比较复杂,虽然改革也取得了很大进展,但至今仍有一些深层次的问题没有解决,仍有相当多的企业经济效益不好。现代化国家,一般开始时都从农业积累资金,待工业化、城镇化发展起来后反过来自反哺农业、支持农村农业发展,使农业、农村也现代化。我国的工业体制还在改革之中,效益还不好,至今还不能反哺农业。现在进行的大规模的基本建设,很大程度上,还要依靠农业积累资金。所以,在全国大部分的以农业为主的省和县里,财政状况很不好,入不敷出,有的连干部的工资都发不出,财政拮据。农村的基础设施和各项社会事业就无财力去建设、去发展。有的县公安局连办案的经费都不

能保证，有的政法机构连电话都装不起，就谈不上办案了。农村里的许多社会事业的维持，还要靠向农民集资，摊派，加重了农民的负担，由此引起的干群矛盾冲突也时有发生。

**(二)社会结构上的原因** 改革先从经济体制改革开始，然后再进行政治体制、社会体制改革，这个做法符合我国的国情，实践的效果也是很好的。但是随着经济的发展，经济结构的变化、社会结构必然要跟着变化，事实上，我国的就业结构、工农结构、地区结构等等都发生了不同程度的变化，但是由于我国的户籍等制度没有改，原来城乡二元结构的格局没有变，这样，一方面就阻碍了社会分化、社会流动的顺利进行，如我国目前的城镇化严重滞后于工业化；另一方面就出现了诸如“民工潮”一类畸形的现象，由此引出了许多社会矛盾和社会问题。

**(三)农村管理体制和工作上的原因** 马克思主义认为，经济基础决定上层建筑，上层建筑为经济基础服务，并反作用于经济基础。农村改革之后，经营管理形式变了，生产关系发生了部分的变化，经济基础有了变化，作为上层建筑部分的农村管理体制应该有相应的变化。原来人民公社“三级所有，队为基础”的体制，1984年实行改革，公社改为乡、镇，大队改为行政村，生产队改为村民小组，名称改了，但基本格局未变。村民委员会既是自治组织，同时实际也是集体经济组织，拥有集体所有耕地的发包权。全国80万多个村民委员会，差别极大，有数千个村的生产总值已经超亿元了，但数以万计的村委会，作为统一经营的经济实体的实力已基本消失。据国家统计局对全国10560个村的抽样调查，1993年底，每个村委会拥有的资金为人均146.91元，占68.5%。这是全国的平均数，如果扣除东部沿海经济发达的地区，人均占有额很多的因素，那么，在中西部地区的“集体经济”已成“空壳”的比重就占绝大多数，这些空壳村，有的连开个会的灯油钱都要靠向群众摊派，实际已丧失了进行行政社会管理的能力，长期处于瘫痪半瘫痪不能行使应有职能的状态，而群众自治的中间组织又没有。这样广大的地区，这样多的人没有相应的组织进行管理，出现这样那样的问题，就可以想见了。

**(四)认识上的、观念上的原因** 改革以来，农村的经济社会发生了急剧的变化。原来的经济结构社会关系变化了，必然反映到观念上来，原来的观念、认识变化了，从一开始就进行解放思想，新时期的政治思想、道德观念的社会主义教育。在群众中普遍宣传了市场经济、商品经济的观念，时间的观念、效益观念、法制观念等等，起到了很好的作用。但是在农村的政治思想教育和更新观念教育还不够，旧的传统价值观念动摇了，但新的价值观、道德观念没有树立起来。有时还作了一些不正确的导向，如“一切向钱看，向我看”，“金钱至上”等。所以，总的说来，在农村社会发生急剧变化的时期，应该树立怎样一种社会道德规范，应该有怎样的一种理想目标，怎样进行政治思想教育，怎样提高人们的社会心理素质，以引导广大干部和群众创造一个良好的社会环境，为实现农村现代化的伟大事业而奋斗还有许多值得探索的地方。应该说，这些年，在如何做好新时期政治思想工作等方面，各地都做了大量的工作，作了很多探索，也创造了一些好的典型，但发展还很不平衡，还未形成一套比较成熟的经验。

需要特别指出的是，我们在相当一部分地区工作的领导干部中间，工作比较单一，不善于弹钢琴。他们抓经济工作为中心是对的，但认为只要经济上去了其他问题就会自然解决，把经济工作看成是唯一的工作，这种认识是片面的。经济发展和社会发展是互相依赖互相影响的，是相辅相成的关系。社会事业不发展，经济发展也就会受影响，没有良好的社会环境，经济发展就没有后劲，更谈不上起飞。真正到社会问题成了堆，连经济发展就会受到障碍，到社会矛盾爆发了，经济发展的成果就会前功尽弃，社会就会倒退。这样的教训国内国外都有过。所以，对于经济与社会发展的这种辩

证关系。领导干部和党员干部一定要有充分认识,防止片面性,防止经济工作单一论。

### 三、今后农村工作的目标要强调经济社会协调发展

80年代初期,农村改革初战告捷,联产承包责任制和各项农村改革的推行打破了我国农业生产长期停滞不前的局面,促进农业从自给半自给经济向着较大规模的商品生产转化。从传统农业向着现代农业转化。根据这种趋势,党中央及时提出,各级地方党委的任务,要总揽经济全局,领导群众在农村发展商品经济。而不能只当粮食书记、棉花书记。这个战略性的号召,对以后农村商品经济的发展、农业生产的发展、乡镇企业的兴起、农村市场的繁荣等等都起到了很好的作用。

现在,农村的改革和发展从1992年后进入了一个新的阶段。农业生产继续增长,乡镇企业高速发展,集市贸易兴旺,小城镇建设方兴未艾,农村工业化、农村城镇化加快了步伐,劳动力转移、社会流动大规模进行。这种趋势预示着我国农村经济社会将进入一个全面发展的新时期。根据这种趋势,今后农村工作的目标,要总揽经济社会改革和发展的全局,促进农村经济、社会协调发展。

关于经济发展和社会发展的关系。首先,经济发展是社会发展的基础和前提,应当坚持经济发展为中心的原则,因为只有经济发展了,才能具有推进社会发展的物质条件和手段。在实践中,还没有经济发展不好,而社会发展很好的先例;其次,经济社会要协调发展,经济发展不能脱离社会发展而单独推进,社会发展了会促进经济发展,如果社会不能相应发展就会阻碍经济发展,或使经济畸形发展;再次,社会发展是经济发展的目的,因为人们从事生产和其他经济活动,归根到底是为了提高人们的生活质量和改善人们的生存环境,促进人的全面发展。

10多年来,农村经济发展已取得了很大的进展(1992年的农村经济总产值比1978年增长3.5倍),社会发展也有进步,但相对来说,在总的方面是滞后了,引出了一些社会问题,为了使我国农村各项事业能够稳定、健康、持续地发展,强调经济社会要协调发展,是完全有必要的。

**(一)要继续坚持经济建设为中心** 农村经济工作还是第一位的。要围绕建立社会主义市场经济体制的总体目标继续深化农村改革,调动和保护亿万农民的生产积极性,搞好农业生产,保证农产品的有效供给,同时要积极发展农村的多种经营和乡镇企业,组织和引导好农村剩余劳动力的转移,要根据我国农村劳动力资源非常丰富,而经济资源又相对短缺的特点,发展各种劳动密集型的产业,通过各种经济形式和经营形式,千方百计地使亿万农村劳动力能常年有活干,创造更多的财富,以保证农民的收入稳定增长,使各地农村逐步富裕起来,使广大农民逐渐富裕起来。这是解决我国农村问题的关键,也是做好农村各项工作的物质基础。

**(二)要适时调整社会结构** 随着经济发展、产业结构的变化,社会结构已经发生了一定的变化,但因为这种变化是在原有体制下自发进行的,所以,总的来说,现在的社会结构滞后于经济结构的变化,社会发展与经济发展不相适应,由此产生了各种社会问题,亟待加以调整。

1. 调整城乡结构。我国目前的城镇化水平落后于工业化,这对经济发展不利,特别是对提高经济效益和发展第三产业不利。据国际上的发展经验,城镇人口的比重与人均GNP呈正相关关系。若以1964年的美元计算,人均GNP达到500美元之时,城镇人口的比重可以达到或超过50%。我国现在的经济水平,实际上,人均GNP已大致达到500美元,而直到1993年,城镇人口的比重才28%。1993年召开的党的十四届三中全会《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出:“逐步改革小城镇的户籍管理制度,允许农民进入小城镇务工经商,发展农村第三产业,促进农村剩余劳动力的转移。”改革户籍制度,允许具备条件的务工经商农民,在小城镇落户。这是件事关

发展战略的转变,务求尽快妥善贯彻落实,如果我们能在2000年使城镇人口达到40%—50%(有关专家估计,现在城镇实有人口已超过35%),那末,诸如“民工潮”等很多问题将得到缓解。

2. 调整区域结构。我国是个发展很不平衡的国家,近些年,沿海与内地,东部、中部、西部区域间的差距拉大。在市场经济自发力量作用下,现在出现了西部资源丰富地区的人才、资金、劳力等生产要素向东部沿海地区转移,所以,东西部的差距还在继续扩大。考虑到西部有几个省区是少数民族聚居的地方,从政治和社会的大局设想,要考虑选择适当的时机,重点扶持西部地区的经济社会发展,例如重点加强那里的交通通讯等基础设施的建设,优先开发那里的资源,建立大型的能源和原材料基地,并在此基础上,兴建一些新的城市,促进这些地区的经济发展。

3. 适当调整收入差别。80年代初期以后,执行让一部分地区先富起来,让一部分人先富起来的政策。实践证明效果是好的,有利于克服“平均主义”、吃“大锅饭”的状况,有利于调动各方面的积极性,有利于经济发展。现在城乡之间、地区之间、产业之间、行业之间、个人之间的差距正在进一步扩大,这在市场经济条件下,是一个必然的趋势。值得注意的是,现在城乡都出现了一个收入很高的利益群体。据有关方面推算,现在全国年收入在3万元以上的有440万人。这些高额收入者,很大部分在农村,1993年全国农民人均纯收入是921元,这些高收入者的收入是农民人均收入的32.5倍。由于市场经济的推动,这部分人以后的收入会增长得比普通农民快,而且人数还在继续扩大。对此,既要看到这个利益群体对于发展经济有利的一面,也要看到会引起社会矛盾等消极的一面,所以适时地采取一些措施(如切实执行征收个人所得税,开征遗产税等方式)抑制贫富差别悬殊,这于社会稳定,于长远发展,最后实现共同富裕是有利的,必要的。

要抓社会结构的调整,这件事应该提到议事日程上来。80年代初以来,重视了抓经济结构的调整,其成效是很显著的,推动了经济的进步,特别是促进了第二、第三产业的发展,使我国的经济逐步向现代经济结构转变。要使社会现代化,同样有个社会结构调整的问题,城乡结构,地区结构,社会阶层结构,科技、教育结构,人口结构,家庭结构等等都有个逐步调整,并使之向现代社会结构转变的问题。我们要根据经济结构的发展、变化,适时、主动地制定相应的社会政策,分别不同地区,区别不同发展阶段,逐项加以调整,使得经济社会协调发展。

**(三)着重兴办农村科技教育、文化体育、医疗卫生等社会事业** 科教文化事业的繁荣是一个国家和地区兴旺发达的重要标志,也是社会全面进步的内涵。10多年来,我们农村的教育、科技、文化、卫生事业都有了很大的发展,这首先是要充分肯定的。但整个说来,农村的各项社会事业都相对落后于经济的发展,不仅中西部经济不发达地区是这样,就是经济比较发达的东部沿海地区,社会事业的发展也不能适应经济发展的要求,不能满足群众日益增长的要求。有不少亿元乡镇,连个完全中学(高中)都没有。农村的四级科技网,合作医疗体系,这些年因为没有相应建立起在市场经济条件下存在和发展的经营管理的形式,相当多的地区已经涣散了。在原来计划经济体制下,城乡分割,科技、教育、卫生等社会事业远远落后于城区,仅有的一些中等教育机构、培养的人才也都是往城里流。考进了大学,受了专业教育,多数也就不回农村了。现在全国有约1900万个乡镇企业,1.1亿乡镇企业职工,2.9万亿产值,这样一个庞大的工业经济体系,科技专业人才却寥寥无几,靠挖、靠买、靠借引进几个科技人才来支撑局面,而没有为乡镇企业服务的教育和科技体系作为后盾,不能不说是日后发展的隐患。

发展农村社会事业,主要是两条:一是要改革,改革至今还是城乡分割的体制,逐步建立城乡一体的社会发展事业的体制;改革目前已有的科研、教育、文化、卫生医疗的管理体制,要逐步建立适

合社会主义市场经济体制条件的运行管理体制,使之自身能良性运行并能有一定的自我发展能力。二是要有相当的投入。发展社会事业是要有资金投入的,建立起来要有资金,正常运行也要有资金。所以要区分经济发展水平的高低,提出发展不同层次的社会事业的要求,但都要有投入,都要抓社会发展事业的建设。无论是改革,还是投入,都要各地领导的重视。把发展社会事业,作为创造经济发展的良好环境,增加经济发展的后劲,提高人民群众的生活质量的大事,做出好的成绩来。

**(四)逐步建立农村的社会保障体系** 社会保障制度是一项重要的社会政策,是国民收入再分配的重要手段,同时也是建立社会主义市场经济体系的必要条件,市场经济促进生产力发展,它自发地向效率倾斜,鼓励竞争,激励强者,它不能自发地实现公平和保护弱者。因此政府要通过养老保险等社会政策来保护弱者,使全体成员得以共同分享经济发展的实惠。所以,社会保障制度也是社会主义市场经济条件下的“稳定器”、“安全网”。我们现在有72%的人口在农村,他们还不能像城镇职工那样享受社会保障,还在“社会安全网”外面。而实行联产承包责任制后,收入分配转向家庭,很多村委会和村民小组已无经济实力,实际已无能力来帮助保护原来的五保户和贫困户。所以,现在农村亟需通过各种形式建立新的社会保障体系,首先把这部分原来由集体照顾的五保户、贫困户保障起来,使他们的基本生活条件得到保证。其次,要逐步开展农村的养老保险。

农村要建立完整的社会保障体系是一项浩大的社会工程,涉及的范围广、领域宽、工作多,难度是比较大的。现在各地有各种试点,作了很多探索,可以分地区、分层次地逐步开展起来,逐步建设好适合农村情况,具有中国特色社会主义的农村的社会保障体系。

**(五)当前抓好农村经济社会协调发展的关键在县** 现在农村工作千头万绪,经济工作、政治工作、社会治安、教育工作、精神文明等等工作多,问题多,矛盾多,但主攻方向是经济要建设好,社会要全面进步。农村工作要总揽经济和社会的全局,抓好经济和社会的协调发展。现在县和县(包括县改为市的市)在经济上的差别很大,有的县国民生产总值已超过百亿元了,人均国民生产总值超过1万元了,但有的县国民生产总值还有不到1亿元的,人均不到1000元的;有的县财政收入有超5亿元的,而有的县财政收入还有不到500万元的,这个经济上的差别,许多人是看到了。但是县和县之间在政治上的差别,工作上的差别,人的精神面貌方面的差别,社会治安方面的差别,因为没有量度指标,却往往被人忽视了。有的文章认为某个地方的社会治安不好,社会风气不正,主要是因为这里的基层组织(指乡、村)涣散了,事实上,我们深入仔细调查就会发现,一般不是孤立的一个乡、一个村如此,而往往是相当一大片,若干个乡若干个镇都是如此。所以问题发生在乡里、村里,根源却在县里,要重视解决好基层组织建设方面的问题,但就是抓好农村基层组织的建设等工作也要靠县。做好农村经济社会协调发展工作的关键在县。

县是一个“小社会”,集政治、经济和社会功能于一身,兼有大社会综合性的特点,工、农、商、学、兵、党、政、财、文、法,一应俱全,是社会大系统中的“小系统”。县是本地地区经济、社会的组织者、管理者,是国家政权下伸到地方的一个基础性层次;县作为城乡结合部,也是工业和农业的结合体;县既是中央和省(市、区)总方针总政策的执行单位,也是根据本县情况决定实行措施和步骤的决策单位。所以,抓经济建设要靠县,抓社会结构的调整,抓社会事业的发展,抓社会治安的综合治理还要靠县。把全国2000多个县(市)的领导班子建设好,把县级机构按照建立社会主义市场经济体制的要求改革好,充分发挥县级领导和县级机构的作用,使之能总揽经济社会协调发展的全局,这是做好农村各项工作的基础。

(作者单位:中国社会科学院社会学研究所 北京 100732) 责任编辑 武兆瑞