

组织程度与“三农”服务创新

专家简介

孙炳耀

中国社会科学院社会学研究所副研究员。曾参加小城镇发展、城市发展、社会保障、社会中介组织等方面的课题研究。

通过对章丘市供销合作社的调研,我想从组织程度与“三农”服务创新这个主题谈几个方面的思考。

第一个思考是章丘市供销合作社在从单一的流通服务向综合服务的发展过程中迈出了坚实的一步,对于供销合作社来说这条发展道路具有广阔的发展前景,然而供销合作社在发展中还有很多需要完善的地方。章丘供销合作社的发展经验

是在开展流通服务的基础上,在农业生产服务等领域内开展多样化的经营。目前,章丘市社在当地农资市场已占据 70% 的份额,成为了当地农资经营服务的中坚力量。

第二个思考是章丘市供销合作社通过大田服务、农机服务以及测土配方等形式开展为农服务。本次论坛的主题是农业社会化服务体系建设,农业社会化服务体

系就是在农业生产上提供系列化的服务,这是一个很大的服务体系。早在计划经济时期,我们就建立起了一套包括“七站八所”的农业服务体系。在市场经济的冲击下,这套服务体系运营遇到了很大的挑战和困难,“七站八所”也通过改革逐渐失去了应有的作用。因此,农业生产服务的重新建立为供销合作社系统提供了良好的发展机遇。生产服务和流通服务之间是可以起到相互补充的作用。从流通的角度来看,生产服务是诸如测土配方等在内的后续服务,只有后续服务做得好,在流通方面的竞争力才会进一步提高。从生产角度来看,在开展生产项目的同时,需要相应的流通服务予以支持,无论是农资的供应

于信用合作没有相应的法规，只有关于资金互助的法规。所以我们探寻新的信用合作，不是在开展资金互助的形式，更不是建立资金互助社。目前，一些地区在信用合作上的探索为信用合作的发展展示出了良好的发展前景。

第四个思考是章丘市供销合作社在开展农业社会化服务体系的建设中涉及到了社区建设。社区建设是我国社会发展和社会管理的一个重要的范畴。十六届六中全会提出要构建和谐社会，对于社会管理和创新主要包括两个方面，一个是社区，另一个是民间组织。在社区建设的过程中，城市的社区建设已经开展了很多年，而农村社区建设只是刚刚起步，还没有成熟的经验。在这一发展过程中，供销合作社系统也开始开展农村社区的建设，并且具有很好的前景。因为，社区建设离不开外界力量的支持，

成专业合作社。在实际的发展过程中，专业合作社得到了很快的发展，它不仅为农民解决了专业领域的生产问题，而且还为生产提供了很多的服务，其中，资金互助社就是在专业合作社发展的基础上，根据服务的需求而产生的。但资金互助社与生产合作社的分离无法发挥资金互助和生产合作的互补作用，应该找到适当的组织形式，使资金互助和生产合作集合起来。同时，原来是单一产品的专业合作社，现在把生产服务扩充进来，比如成立农机合作社提供单一的农机服务。此外，原来种植单一产品的专业合作社现在把水果和蔬菜结合在一起，有的甚至把养殖和种植结合在一起，还有的把种植和生产服务结合在一起，他们在农民专业合作社法的基础上进行变通，表明了农民合作组织正朝着综合化和多功能的方向发展。

日本、韩国等国家和我国台湾地区在

在章丘调研时发现，县级社在综合服务体系建设中起到了核心的作用，规划、发展、思路、行动全部来自于县一级。农村综合服务体系的构建是以县级机构下面的公司为主体，自上而下去运作。县级机构是作为二线服务，不直接面对农户，它在衔接城乡、衔接工农方面起到了关键作用。而在乡镇一级，它直接为农户提供服务。在章丘，乡镇级从单一的服务到多样化的服务都做得很好。我们的合作组织本来就不是单一的专业性的服务公司，而是综合服务。目前，章丘市供销合作社已经做到了生产联合，并基本做到了公司、基层网点、合作社的联合，但他的管理体制还有待思考。章丘需要充分发挥合作经济联合会的作用，利用乡镇中的分会在基层充分发挥协调职能和管理职能作用，构建起一个完成的服务体系。

(本稿件根据录音资料编辑整理)