

# 遵循客观规律,推进社会建设、 文化建设和生态文明建设

赵华荃

(中华人民共和国统计局,北京 100826)

**摘要:**遵循社会主义基本社会经济规律系统中的上层建筑适合经济基础的规律和人口规律,推进社会建设、文化建设,遵循经济社会和自然资源、环境协调发展规律,推进生态文明建设。根据我国上层建筑和人口、自然资源、环境的基本特征,提出相应的战略性措施。在社会建设方面:第一,确立人民是国家的主人、劳动者当家作主的指导思想。第二,实施计划生育的国策,严格控制人口增长。第三,深化教育改革,实施科教兴国战略和人才强国战略,大力提高人口素质。第四,建立全面覆盖城乡的社会保障体系,缩小贫富差距,实现共同富裕。第五,从加速实现农业现代化出发,解决农村富余劳动力就业问题。第六,应对人口老龄化,加强老龄服务事业建设。在文化建设方面:第一,确立文化建设的指导思想,坚持正确的发展方向和道路。第二,加强社会主义核心价值观体系建设。这是兴国之魂,决定中国特色社会主义的发展方向。第三,制定文化产业发展规划,把文化建设落到实处。在生态文明建设方面:第一,确立把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设中的指导思想。第二,实施节约并合理利用自然资源、开发新资源的基本国策。第三,大力发展循环经济。第四,实施保护并优化环境的基本国策,着力推进绿色发展、低碳发展,从源头上扭转生态环境恶化的趋势。

**关键词:**客观规律;社会建设;文化建设;生态文明建设

中图分类号:D601

文献标志码:A

文章编号:1674-6511(2014)04-0031-10

在有史以来各社会形态的基本社会矛盾中,除众所周知的生产力和生产关系的矛盾、经济基础和上层建筑的矛盾外,还存在着经济社会和人口、自然的矛盾。而这三对社会基本矛盾必然耦合并形成社会主义的基本社会经济规律系统,这一基本规律系统覆盖经济、政治、文化、社会、生态建设等方面,功能巨大。2012年,中国共产党第十八次全国代表大会报告提出,深入贯彻科学发展观,全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体的战略布局,这对于实现“两个一百年”宏伟目标具有决定性意义。因此,本文的主题是:遵循这一基本规律系统中的第二个分系统即上层建筑适合经济基础的规律和第三个分系统即经济社会和人口、自然协调发展规律中的人口规律,阐述如何推进社会建设、文化建设,遵循经济社会和自然资源、环境协调发展规律,阐述如何推进生态文明建设。

一、遵循上层建筑适合经济基础规律和人口规律,推进社会建设、文化建设

(一)上层建筑适合经济基础规律和人口规律所揭示的发展趋势和必然性(适合于所有社会主义国家,属于规律的普遍性)及在我国现阶段的实现形式(属于规律的特殊性)

1. 上层建筑适合经济基础规律和人口规律所揭示的发展趋势和必然性是:经济基础决定上层建筑,上层建筑[包括政治(其“内核”是政权)、法律制度和社会意识形态(政治、法律、文化、教育、道德、艺术、哲学等理论和观点)]对经济基础具有反作用,并为形成和巩固相应的经济基础服务。

根据我国上层建筑的基本特征,这一规律在我国现阶段条件下的实现形式是:第一,建立社会主义根本制度。第二,贯彻中国共产党建设有中国特色社会主义的基本路线。第三,坚持阶级和阶级斗争的观点。第四,加强社会意识形态建设,把握其滞后

① 收稿日期:2014-04-24

作者简介:赵华荃(1926—),男,浙江诸暨人,原国务院工业普查办公室副主任,国家统计局高级统计师,原西安统计学院兼职教授。研究方向:社会主义的基本社会经济规律。

性、艰巨性、长期性特征。

2. 人口规律所揭示的经济与人口的发展趋势和必然性是:第一,生产力、生产关系、上层建筑的主体都是人,这里的人不是自然人,而是处于不同阶级(阶层)的社会人。人民和劳动者是建设社会主义的根本力量。第二,人口数量的适度增长和人口素质的提高同经济发展的规模和水平相适应,是促进经济社会发展的必要条件。第三,不断提高人民的收入水平,改善和保障人民的物质、精神生活,使学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。这些是社会建设和文化建设的内在动力。

根据我国人口的基本特征,这一规律在我国现阶段条件下的实现形式包括:第一,人民是国家的主人,劳动者当家作主,充分发挥广大人民和劳动者的社会主义积极性、创造性。第二,加强社会建设。适应经济社会发展的规模和水平,严格控制人口增长,办好教育,大力提高人民的政治思想和文化科学技术素质。维护人民的根本利益,建立全面覆盖城乡居民的社会保障体系,提高人民物质生活水平,缩小贫富差距,实现共同富裕。从加速实现农业现代化的高度,安排好农村富余劳动力的出路。应对人口老龄化,发展老龄服务事业。第三,加强文化建设。文化是民族的血脉,是人民的精神家园。推动社会主义精神文明和物质文明的全面发展,建设面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的科学的大众的社会主义文化。

(二)将上述两个规律所揭示的发展趋势和必然性及其在我国现阶段条件下的实现形式,转化为社会建设和文化建设的战略性措施

### 1. 社会建设

中国共产党第十八次全国代表大会报告提出,“加强社会建设,是社会和谐稳定的重要保证。必须从维护最广大人民根本利益的高度,加快健全基本公共服务体系,加强和创新社会管理,推动社会主义和谐社会建设”,“加强社会建设,必须以保障和改善民生为重点。提高人民的物质文化水平,是改革开放和社会主义现代化建设的根本目的”。

(1)确立人民是国家的主人、劳动者当家作主的指导思想

确立这一指导思想理论依据是:第一,马克思主义基本原理中的历史唯物主义。历史唯心主义者从历史现象的表面和剥削阶级的立场出发,主张在创造历史的过程中起决定作用的是“英雄”,是少数

“英雄”人物创造历史。历史唯物主义者则从历史现象的本质和无产阶级的立场出发,主张人民群众是历史的创造者,人民群众在创造历史的过程中起决定作用,一切为了群众,一切依靠群众,从而回答了谁是历史创造者的根本性问题。第二,笔者提出的在社会主义基本社会经济规律的含义中,第一条就是确立“人民是国家的主人,劳动者(包括脑力和体力劳动者)当家作主”的思想,其内涵是生产力、生产关系、上层建筑的主体都是人,这里的人不是自然人,而是处于不同阶级(阶层)的社会人。广大人民和劳动者是建设社会主义的根本力量。而这一内涵又是人口规律所揭示的第一条发展趋势和必然性。第三,为什么在这一指导思想中,除了人民是国家的主人之外,还要加上劳动者当家作主呢?这是因为,马克思主义基本原理指出:“劳动是人类的本质活动。劳动不仅创造了人本身,而且通过一定的创造物使人的本质力量得到确证。劳动是最基本的实践活动,也是人类最基本的存在方式。劳动发展史是理解社会历史奥秘的钥匙,同样也是理解社会历史创造过程和历史创造者的关键。人们创造历史的第一个或最基本的活动是生产劳动。”<sup>[1](114)</sup>据此,笔者在《遵循生产力规律,加速发展生产力,实现“两个一百年”宏伟目标》一文中提出,“在社会主义国家,确立劳动者是发展生产力的原动力和当家作主的基本原则。牢牢把握其既发明并操作科学技术,又创造新价值的两个基本特性,纠正淡化劳动者当家作主的偏向”<sup>[2]</sup>。第四,新中国成立之前,中国人民解放军之所以能以“小米加步枪”打败实力几倍于我的拥有美式装备的国民党军队,新中国成立之后,在一穷二白的基础上,我们之所以能取得建设社会主义的辉煌成就,最根本的力量都是靠广大人民和劳动者。

由此可见,从遵循上层建筑适合经济基础规律和人口规律的角度来看,把“确立人民是国家的主人、劳动者当家作主的指导思想”作为建设社会主义的第一条发展战略,不是主观臆想,而是客观必然。

(2)实施计划生育基本国策,严格控制人口增长对人口问题的认识,我们经历了曲折的过程,有过深刻的教训,付出了很大的代价。从公元2年到1949年的1947年间,我国人口增加4.86亿。而新中国成立之后,在1950年至1978年的28年间,我国人口增加4.21亿,其中在1959年至1978年的20年间,全国人口从6.6亿增加到9.63亿,共增加

3.03 亿,平均每年增长 19.0%,年净增人口 1515 万<sup>①</sup>。

人口增长过快的主要原因之一,是在 1958 年前后以“人手论”(即人多好办事、人多力量大)否定著名经济学家、原北京大学校长马寅初倡导的节制生育的新人口论,甚至对其先后大张旗鼓地掀起两次批判高潮,把“香花”视为“毒草”。1960 年 1 月,马寅初被迫辞去北京大学校长职务,从此靠边站。但他坚持真理,说:“我虽年近八十,明知寡不敌众,自当单身匹马,出来应战,直至战死为止,决不向专以力压服,不以理说服的那种批判者们投降。”<sup>[3](640,646)</sup>

改革开放后,面对 1959 年至 1978 年人口增长失控的严重教训,我们认识到人口问题是我国经济社会发展中的大事,马虎不得,违背人口规律必然受到惩罚。于是,把计划生育定为基本国策,提出“一对夫妇只生育一个孩子”,到 20 世纪末把我国人口总数控制在 13 亿以内的目标,并制定了具体的计划生育政策和措施。从 1979 年至 2000 年的 22 年间,全国人口从 9.63 亿增加到 12.67 亿,年均人口自然增长率降到 12.5%,其中 1991 年至 2000 降到 10.4%<sup>②</sup>。2000 年 3 月,中共中央、国务院作出的《关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》(以下简称《决定》)提出,人口过多仍是我国首要的问题,在实现了人口再生产类型从高出生、低死亡、高增长到低出生、低死亡、低增长的转变之后,人口与计划生育工作的主要任务将转向稳定低生育水平,到 2010 年全国人口总数(不含香港、澳门特别行政区和台湾省)控制在 14 亿以内,年均人口出生率不超过 15%。《决定》还规定了不断提高人口素质的各项措施。这一《决定》对人口问题特别是对稳定低生育水平、严格控制人口增长具有长远的意义。2000 年至 2011 年,全国人口从 12.67 亿增加到 13.47 亿,年均人口自然增长率降到 5.6%<sup>③</sup>。以上数据说明,我国改革开放以来贯彻计划生育基本国策的成效显著。然而,由于我国人口的基数越来越大,虽然年人口自然增长率大幅度下降,但在进入 21 世纪以来的 11 年间,每年净增人口仍达 800 万,对经济社会发展的压力并未消除。

为了进一步全面做好人口工作,2011 年发布的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五

年规划纲要》(以下简称《第十二个五年规划纲要》)提出:控制人口总量,提高人口素质,优化人口结构,促进人口长期均衡发展。加强计划生育服务,促进妇女全面发展,保障儿童优先发展,积极应对人口老龄化,加快残疾人事业发展。

(3)实施科教兴国战略和人才强国战略,大力提高人口素质

人口素质包括身体素质、政治思想素质和科学文化素质,它反映人类认识世界和改造世界的能力。

改革开放以来,我国人口的身体素质、政治思想素质和文化技术素质有较大提高。旧中国,人口的平均预期寿命只有 35 岁左右,外国人侮辱我们是“东亚病夫”。新中国成立后,人口的平均预期寿命不断提高,1987 年为 57 岁,1981 年为 67.9 岁,2000 年为 71.4 岁,比旧中国提高一倍,人口的平均预期寿命在世界上属于较高水平。由于广泛开展社会主义教育,人们的政治思想水平也普遍提高。

在文化技术水平方面,与改革开放初期的 1982 年比较,2010 年在受教育年龄的总人口中,具有大专及以上学历的比重从 0.6%提高到 8.9%,具有高中及中专文化程度的比重从 6.8%提高到 14.0%,具有初中文化程度的比重从 17.9%提高到 38.8%,文盲则从 32.8%下降到 4.1%。详见表 1。

表 1 全国人口的文化程度 单位:%

项目	1982 年	2000 年	2010 年
总人口中,受教育年龄以上人口的比重	93.3	91.1	92.6
大专及以上学历	0.6	3.6	8.9
高中及中专	6.8	11.1	14.0
初中	17.9	34.0	38.8
小学	35.2	35.7	26.8
文盲	32.8	6.7	4.1

资料来源:国家统计局编《2011 年中国统计年鉴》第 96 页。

然而,从总体上看,我国人口的文化技术水平较低,远远不能适应社会主义现代化建设的需要。第二次全国经济普查表明,2008 年在第一和第二产业的从业人员中,具有大专及以上学历的占 30.3%,具有高中文化程度的占 31.4%,具有初中

① 根据国家统计局编《中国统计摘要》有关基础数据加工整理。

② 根据国家统计局编《2012 年中国统计年鉴》有关基础数据加工整理。

③ 根据国家统计局编《2012 年中国统计年鉴》有关基础数据加工整理。

及以下文化程度的则占 38.3%。但在第三产业的从业人员中,具有大专及以上学历的占 48.1%。

从从业人员的专业技术水平来看,2008 年在第

一、第二和第三产业的从业人员中,具有专业技术职称的只占 16.7%,他们在全部从业人员中的比例,其中具有高级职称的只占 1.9%,具有中级职称的只占 6.4%,具有初级职称的只占 8.4%。见表 2。

表 2 2008 年全国第一、第二和第三产业从业人员文化程度和专业技术水平

单位:%

项目	总计	第一产业	第二产业		第三产业
			工业	建筑业	
按文化程度分组	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
研究生及以上	1.3	0.08	0.6	0.7	2.3
大学本科	11.4	3.3	4.9	4.9	19.6
大专	17.6	9.7	10.4	10.4	26.2
高中	31.4	33.7	32.3	33.5	36.0
初中及以下	38.3	53.2	51.8	50.5	18.0
按专业技术职称分组	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
其中:具有高级职称	1.9	0.1	0.92	0.9	4.0
具有中级职称	6.4	3.9	3.3	2.5	10.3
具有初级职称	8.4	6.9	6.1	4.9	11.2

注:1. 资料来源于国务院第二次全国经济普查领导小组办公室编《2008 年中国经济普查年鉴》第 45、46、50 页。

2. 表内数据是按法人单位(可视为企业事业单位)统计的。

应当指出的是,农民作为我国农业生产力的主力军,其文化技术水平太低。第二次全国农业普查表明,2006 年,在受教育年龄以上的农业人口中,文盲和具有小学文化程度的占 50%,具有初中文化程度的占 45%,而具有大专和高中文化程度的只占 5%。同时,农业技术人员奇缺。2006 年,全国农业技术人员共 200 多万人,平均每 1 万农业劳动力中不到 1 人,而且绝大部分是初级和中级技术人员,分别占 72%和 22%,高级技术人员只占 6%。

上述一系列数据说明,我国劳动者的文化技术素质远远不能适应现代化建设的需要。生产力规律揭示,劳动者是发展生产力的原动力,要牢牢把握其既发明并操作科学技术又创造新价值的两个基本特性。经济竞争说到底人才的竞争。要通过深化教育改革,实施科教兴国战略和人才强国战略,不断提高劳动者的文化技术素质。

第一,深化教育领域改革,大力发展教育事业。改革开放以来,我国的教育改革经历了四个阶段:第一阶段是在 20 世纪 80 年代初期,通过拨乱反正,营造尊重知识、尊重教育的氛围。第二阶段是在 1985 年至 1989 年。1985 年中共中央发布《关于教育体制改革的决定》,全面推进教育体制改革,明确教育现代化的任务,其中,具有纲领性意义的是实行九年义务教育制度,基础教育权力下放给地方。1985 年,设立具有更强综合功能的国家教育委员会,撤销

教育部。落实大学办学的自主权,在 100 所大学实行校长负责制试点等。第三阶段是在 20 世纪 90 年代至 2002 年前后。这一阶段有两个特点,一是教育的发展大于改革,二是教育市场化。老百姓上学,靠多掏钱;学校建设,靠银行贷款。这种做法虽然实现了教育在数量上和规模上的扩张,但在一定程度上是以牺牲教育品质(教育质量、教育公平)为代价的。第四阶段是从 2003 年至今。这一阶段教育改革的重点是重新调整教育方针,制定战略性措施。2010 年 7 月,中共中央、国务院颁布实施《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020 年)》。2012 年,党的十八大报告提出,“努力办好人民满意的教育。教育是民族振兴和社会进步的基石。……全面实施素质教育,深化教育领域综合改革,着力提高教育质量,培养学生社会责任感、创新精神、实践能力”。教育改革生机勃勃,开创了教育工作新局面。

第二,开发、利用现有的人才资源,实施人才强国战略。通过实施科技发展规划,培养高级创新人才。20 世纪 80 年代中期以来,我国重点实施了“863”计划(高技术研究发展计划纲要)、星火计划等六大科技发展规划。这是缩短与发达国家科技差距的战略措施,不仅取得了重大科技成果,而且培养了决策层专家数百人,其中数十人成为科学院或工程院院士,培养硕士、博士近万人。同时,不少地区(如山东省淄博市、济阳县等)实施切实可行的办法,着力开发工人、农民

的潜在智慧和能力,培养各类“土秀才”、“土专家”,使之成为向科学技术进军的生力军。

第三,“筑巢引凰”,吸引留学国外的“科技精英”归国。改革开放以来,我国大量科技人才流入欧美等发达国家,不少人才已成为这些国家占领科技制高点的生力军。如美国的硅谷,在7000家高科技公司中华裔创办和管理的就有2000家。有关部门估计,在出国留学中学生成归国效力与留在国外工作的比例为1:2,而发展中国家在经济起飞阶段的上述比例为2:1。造成这种状况的主要原因是国内缺乏激励机制,工资待遇比国外低,缺乏良好的创业和创新环境,以及在人才管理上的长官意志等。近几年来,上述情况有所改善。随着欧美发达国家金融和债务危机的发生,归国留学生增多。应当看到,吸引“科技精英”回国是我国走向世界科学技术前沿的一条捷径,投入少见效快。因此,从长远看,要“筑巢引凰”,制定吸引留学国外的“科技精英”归国的各种特殊政策。

(4)建立全面覆盖城乡居民的社会保障体系,缩小贫富差距,实现共同富裕

中国共产党第十八次全国代表大会报告提出,“社会保障是保障人民生活、调节社会分配的一项基本制度。要坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针,以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点,全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系”。

进入21世纪以来,城乡社会保障工作取得了突破性进展,成就显著。一是各项社会保障制度建设取得突破性进展。二是社会保障覆盖范围迅速扩大。2011年,全国城镇职工基本养老保险、基本医疗保险、失业保险的参保人数分别达到2.84亿、4.73亿、1.43亿,比2001年分别增长100%、550%、38%。新农保和城镇基本养老保险参保人数达到3.32亿,参加新型农村合作医疗的达8.32亿。三是保障水平提高。2012年全国企业退休人员月人均基本养老金1721元,比2002年提高1.8倍。国家还提高了基本医疗保险报销比例和最高支付限额。四是社会保险基金规模扩大。2011年,城镇五项社会保险基金总收入2.4万亿元,总支出1.81万亿元,累计结余2.9万亿元,比2001年分别增长6.7倍、5.5倍和16.8倍。五是城乡社会救助体系(包括城市和农村居民最低生活保障、农村五保供

养、城乡医疗救助制度)全面建立,经常性社会救助对象8000多万人,城乡困难群众基本生活得到有效保障<sup>[4](292-293)</sup>。

(5)从加速实现农业现代化出发,通过三条途径解决农村富余劳动力就业问题

据有关部门估计,目前全国富余劳动力3亿多(其中90%以上在农村),约占人口总数的1/5,如何实现充分就业是关系民生、社会安定的重大问题。从长远看,随着社会主义现代化水平的提高,解决农村富余劳动力就业的发展趋势是使富余劳动力从农业转移到非农业部门,从农村转移到城市和城镇。然而,从国情看,我国人口众多,城乡劳动力资源丰富,非农业部门和城市难以吸收庞大的农村富余劳动力。目前过多的农村青壮劳动力涌入城市打工,留下老弱病残,多数农村落后面貌依旧,不利于农业现代化。笔者主张通过以下三条途径解决农村富余劳动力的就业问题。

第一,引导农村富余劳动力投入农业生产。实现农业现代化,固然要依靠政策和政府财力、物力的支持。然而外因通过内因起作用,要从根本上解决农村富余劳动力的出路问题,主要还是依靠农民自身的力量发展农业生产,实现农业现代化。过去,我们依靠农民,走农村包围城市的道路,取得了革命的胜利;现在,同样要依靠农民的智慧 and 双手来改变农业和农村的落后面貌,解决农村富余劳动力问题。这是由基本国情决定的。

第二,以农业生产为基础,发展乡镇企业,吸纳农村富余劳动力。这样做,一方面农民“离土不离乡”,另一方面能解决农业现代化过程中钱从哪里来和剩余的农业劳动力到哪里去这两个难题。应当看到,这是实现城镇化的主要物质基础。发展城镇化,要防止脱离农业盲目发展,走入搞“无米之炊”、筑“无鸟之巢”的歧途。

第三,引导农民到城市打工,但要控制农民进入城市打工的规模。要大力扭转目前“只有农业劳动力向大中城市转移才能扩大农民就业,只有减少农民才能致富农民”的认识。

(6)应对人口老龄化,发展老龄服务事业

2011年,我国65岁以上人口达1.23亿,占总人口的9.1%,已开始进入“老年型”国家<sup>①</sup>。

老年人一生为社会主义事业做出贡献,理应共

<sup>①</sup> 联合国规定,一国或地区总人口中65岁以上人口占7%,或者60岁以上人口占10%,该国或地区属于“老年型”国家或地区。

享社会经济成果。然而我国老龄人口众多，发展老龄服务事业难度大。要采取符合我国实际的方针和政策，体现社会主义的优越性。2013年9月，国务院印发《关于加快发展养老服务业的若干意见》，要求确立“老有所养、老有所乐、老有所学、老有所医、老有所为”的指导方针，要在全社会树立崇尚爱老、尊老和养老的风气。各地要成立老龄工作机构，建立并健全社会保障体系。老龄工作要列入城市社区建设之中。应当强调的是，有相当一部分老龄而健康的专家学者、技术管理人员和工人，是党和国家的宝贵财富，应当建立老年人“知识型、智能型人才库”，使他们老有所为，继续发挥余热，为社会主义服务。

## 2. 文化建设

中国共产党第十八次全国代表大会报告提出，“文化是民族的血脉，是人民的精神家园”，“建设社会主义文化强国，必须走中国特色社会主义文化发展道路，坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，坚持百花齐放、百家争鸣的方针，坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众的原则，推动社会主义精神文明和物质文明全面发展，建设面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的、科学的、大众的社会主义文化”。

(1) 确立文化建设的指导思想，坚持正确的发展方向和道路

社会主义文化建设属于上层建筑中的社会意识形态范畴。一个现代化的社会必定是物质文明和精神文明共同进步、“硬实力”和“软实力”同步发展的社会。因此，要确立文化建设是强国的“软实力”，是上层建筑适合经济基础规律必然要求，对实现“两个一百年”宏伟目标具有重要意义的指导思想。

文化建设的方向和道路，一是坚持以马克思主义基本原理为指导，牢牢把握社会主义先进文化的方向，为人民服务、为社会主义服务，反对黄赌毒。二是坚持以科学发展为主题，不断提高文化建设的科学化水平。广泛运用现代影视、出版等先进手段，既通俗易懂又深层次地反映劳动人民艰苦奋斗、改革创新、和谐团结的精神面貌。三是改革创新为动力，既增强我国各种传统文化(如作为国粹的京剧、各具特色的地方剧和工艺美术品等)的活力，又汲取国外先进文化的精华。

### (2) 加强社会主义核心价值体系建设

社会主义核心价值体系建设是兴国之魂，决定中国特色社会主义的发展方向。社会主义核心价值体系是社会主义社会性质的集中体现，在社会思想

体系中处于主导地位，它决定社会主义的社会制度、社会运行的基本原则，制约其发展方向。

党的十八大报告提出，“倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，积极培育和践行社会主义核心价值观”。2013年12月，中共中央办公厅印发《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》，将上述社会主义核心价值观的24个字的内容分成三个层面。富强、民主、文明、和谐，是国家层面的价值目标；自由、平等、公正、法治，是社会层面的价值取向；爱国、敬业、诚信、友善，是个人层面的价值准则。在中国共产党团结各民主党派，带领全国各族人民，为实现“两个一百年”的宏伟目标而奋斗的过程中，涌现出了焦裕禄、王进喜、孔繁森、雷锋等先进人物，体现了国家层面的社会主义核心价值观。1966年，赤脚医生覃祥官，在鄂西长阳县土家山寨首创的农村合作医疗制度，经历40多年的艰辛历程，现在在全国90%的农村推广，农民称赞，体现着社会层面的社会主义核心价值观。广西兴安县的谢方忠、谢本全父子，行医50多年，上山采药为农民治病；湖北省竹山县的王焕云，坚持10多年为1300人防治艾滋病等。全国像他们这样的乡村医生成千上万，他们身背医箱，怀着一颗敬业的心，顶烈日、冒风雪为农民看病，闪耀着社会主义核心价值观的熠熠光辉！

(3) 制定文化产业发展规划，把文化建设落到实处

目前我国的文化建设还是一个薄弱环节，无论是从理论上还是在实践上，要提高对确立文化建设是上层建筑适合经济基础规律必然要求、是强国的“软实力”的指导思想的认识，还有大量工作要做。至于坚持其发展方向、道路和完成其任务，更具有长期性、艰巨性、复杂性。要制定发展规划，逐步推进和落实。

浙江省诸暨市发展文化产业的设想和路径值得借鉴。该市认为，发展文化产业是实施文化强市战略，率先实现社会主义现代化的需要。当前的经济转型升级、市民对文化产业的需求、科技发展的支撑等，为发展文化产业创造了良好的条件。该市认为，发展文化产业，一要激活文化产业的内生动力，坚持社会效益和经济效益的统一，以前者为主。二要总揽全局，整体规划，重点突破。三要改革创新文化理念和体制、机制。该市发展文化产业的路径包括：第一，切实加强经济硬实力和文化软实力建设。该市计划投资30多亿元，打造全球珍珠总部经济、中国

珍珠文化创意产业中心、长三角旅游休闲基地、“中国·袜都国际中心”、省内知名艺术品创展和交易基地。第二,突出两大重点。大力发展动漫网游、影视传媒、创意设计等创意文化产业;发展五泄省级旅游度假区、西施故里旅游区、国家香榧森林公园、东白湖生态旅游区等的休闲文化产业。第三,构筑三大平台,即筑园区、建设施、办节会。第四,加强对文化产业的支持。包括强化组织保障、政策保障、用地保障和人才保障等<sup>[5]</sup>。

## 二、遵循经济社会和自然资源、环境协调发展规律,推进生态文明建设

中国共产党第十八次全国代表大会报告提出,“建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展”。

(一)经济社会和自然资源、环境协调发展规律所揭示的经济社会和自然资源、环境的发展趋势和必然性(适合于所有社会主义国家,属于规律的普遍性)及在我国现阶段的实现形式(属于规律的特殊性)

这一规律所揭示的经济社会和自然资源、环境的发展趋势和必然性包括:第一,自然资源和环境是人类繁殖、生存的最基本条件,是经济社会发展最重要的物质基础。第二,节约自然资源,开发可再生的资源,以解决经济发展无限性和自然资源有限性之间的矛盾。第三,保护并优化环境,以解决发展经济和污染、破坏环境之间的矛盾。这些是生态文明建设的内在动力。

根据我国自然资源、环境的基本特征,这一规律在我国社会主义现阶段条件下的实现形式是:第一,加强生态文明建设。经济社会发展不能以浪费资源和牺牲环境为代价,经济社会发展必须建立在大力节约并开发自然资源、保护并优化环境的基础之上,维护人民健康和生存,实现经济社会可持续发展。第二,节约并合理利用土地、水、矿产等自然资源,开发各种可再生资源,满足社会主义现代化建设的需要。第三,保护并优化环境,创造良好的生产和生活环境。

(二)将上述经济社会和自然资源、环境协调发展规律的发展趋势和必然性及实现形式,转化为生

## 态文明建设的战略性措施

1. 确立把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的指导思想

生态文明是为解决人与自然不断激化的种种矛盾和生态环境的多重危机,着力缓解资源环境的瓶颈制约,积极改善并优化经济社会与自然、环境协调发展所取得的物质成果和精神成果的总和。在现代化大生产的社会中,只用物质文明、政治文明、精神文明不能完全涵盖包括阻止环境恶化在内的新情况、新问题,只有推进生态文明建设,才能解决现代化大生产带来的新情况、新问题。

汲取国内外以牺牲生态环境为代价发展经济的沉痛教训,中国共产党十八大提出的实施包括生态文明建设在内的“五位一体”的战略决策,不仅符合经济社会与自然资源、环境协调发展规律的要求,而且是解决经济社会和人口、自然这一社会基本矛盾的根本措施之一,惠及子孙万代,具有深远意义。当然,让环境保护与发展从“两难”变为“双赢”,要进行一系列艰巨工作和不懈努力。

2. 实施节约并合理利用自然资源、开发新资源的基本国策

### (1)开发和保护土地资源

针对我国土地资源不足,耕地少、质量差,水旱灾害频发的状况,首先要综合治理耕地,改变农业靠天吃饭的状况。笔者建议,制定改造耕地的规划,使全国有效灌溉(还达不到旱涝保收的高标准)耕地面积在耕地总面积中的比重,从2010年的49%提高到2020年的60%,直至2030年的70%,即每年提高1个百分点,每年综合治理1.8万亩,使大部分耕地达到旱涝保收的高标准。实施这一规划,主要依靠大力发展农村集体经济,激发农民自身力量,战天斗地,愚公移山。同时,政府在物力、财力上予以必要的奖励和支持。

针对水土流失、土地荒漠化等生态环境的恶化趋势,国务院已在重点林区和长江、黄河上中游实施天然林保护工程,在西部等生态脆弱地区开展大规模退耕还林还草的工作已初见成效。如位于我国内蒙古境内科尔沁沙地中的奈曼旗,绿化速度已大于沙化速度,沙化开始实现生态总体逆转。坚决贯彻《中华人民共和国土地资源法》,实行严格的土地管理制度,严格治理用耕地搞基本建设的问题,确保全国18亿亩耕地的底线。

### (2)开发和保护水资源

针对我国水资源短缺,南方洪涝灾害、北部和西

部干旱灾害严重并有 100 多个城市严重缺水等的状况,除加快南水北调工程外,还要发扬河南省林州市人民奋战 10 个春秋,在太行山崇山峻岭中兴建 150 公里“红旗渠”的精神,战胜干旱灾害。西北地区要结合兴建大型水电站引黄河之水到干旱严重地区,要发动群众,政府补贴,广泛兴建水窖集雨工程。沿海缺水城市加快海水淡化的科学研究,降低净化水的成本,使其具有实用性。在工农业生产中,广泛兴建节水工程,推行节水措施。

### (3) 节约并综合利用矿产资源,开发可再生能源和新能源

改革开放以来,我国能源的生产和消费有以下几个基本特点:一是随着经济社会快速发展,能源的生产量和消费量猛增,油气供应不足,进口量大。2011 年能源生产总量和消费总量比 1978 年分别增长 4.1 倍和 5.1 倍,年递增 5.0% 和 5.6%,其中 2000 年以前分别年递增 3.5% 和 4.2%,2000 年以后则分别年递增 6.9% 和 8.2%。从 2004 年至 2011 年,全国能源求大于供,缺口达 8.6%,主要是国内油气供应不足,不得不依靠进口。如 2010 年进口原油 2.39 亿吨(当年国内原油产量 2.03 亿吨)。二是从能源消费构成看,不可再生的矿物性能源比重有所下降,可再生能源比重有所上升。2011 年前

者占 93.0%(其中原煤占 68.4%、原油占 18.6%、天然气占 5.0%、核电占 0.8%),后者只占 7.0%(其中水力发电占 6.4%),详见表 3。三是用于生产的能源占九成,用于生活的能源占一成。在全国能源消费总量中,用于生产的占 88.8%,用于生活的占 11.2%。在用于生产消费的能源总量中,工业占 71.6%(制造业占 59.0%、电力、煤气及水生产和供应业占 6.9%、采掘业占 5.7%)、用于交通邮电的占 7.7%、用于农业生产的占 2.0%、用于建筑业的占 1.5%、用于商业的占 2.0%、用于其他行业的占 4%。四是节约能源工作取得成效,节能潜力大。1978 年,全国万元国内生产总值能耗为 1.485 吨标准煤,2011 年下降为 0.955 吨标准煤,下降 36.7%<sup>①</sup>。但能源的利用效率不高,据有关专家估算,全国能源的总利用率(包括开采、生产、运输、消费的全过程)在 20 世纪 80 年代为 32% 左右,现在为 40% 左右。重点企业的一次能源转换成二次能源的加工转换总效率从 1983 年的 69.93% 提高到 2009 年的 72.01%,比主要发达国家的水平仍低 8~10 个百分点,其中发电及电站供热的加工转换效率从 36.94% 提高到 41.73%,炼焦的加工转换率从 91.18% 提高到 97.38%,炼油的加工转换效率从 99.16% 下降为 95.53%。

表 3 能源生产总量和消费总量及构成

项目	全国总量 (万吨标准煤)	占全国总量的比重(%)			
		原煤	原油	天然气	水电、核电、风电
能源生产总量及构成					
1978 年	62770	70.3	23.7	2.9	3.1
2000 年	135048	73.2	17.2	2.7	6.9
2011 年	317987	77.8	9.1	4.3	8.8
能源消费总量及构成					
1978 年	57144	70.7	22.7	3.2	3.4
2000 年	145531	69.2	22.2	2.2	6.4
2011 年	348007	68.4	18.6	5.0	8.0

注:1. 以上表内和表外数据来自国家统计局编《2012 年中国统计年鉴》第 259、265、266 页及其他有关部分。

2. 核电是新型能源,但仍属不可再生的矿物性能源。在 2011 年能源消费总量中,核电约占 0.8%。

面对日趋强化的能源约束,《第十二个五年规划纲要》提出了“十二五”期间实现节约能源 6.7 亿吨标准煤的节能目标。为此,要实施淘汰性能差、物耗能耗高、污染环境重、安全无保障的落后工业设备的

措施。工业和信息化部公布,2010 年关闭 18 个工业行业的企业共 2057 家,包括水泥行业 762 家,造纸行业 279 家,印染行业 201 家,焦炭行业 192 家,炼铁行业 175 家,铁合金行业 134 家,制革行业 84

<sup>①</sup> 根据国家统计局编《2012 年中国统计年鉴》有关数据加工整理。

家,其他行业 230 家。这些企业的地区分布为河南省 230 家,山西省 226 家,浙江省 180 家,河北省 165 家,云南省 165 家,贵州省 128 家,其他省 963 家。

针对我国多数矿产的人均占有量低于世界平均水平,尤其是石油、天然气和铁矿等资源不足,但水力蕴藏量居世界第一位的特点,需大力开发可再生、清洁无污染的水力发电。我国水力资源蕴藏量达 6.76 亿千瓦,可开发量 3.79 亿千瓦,主要分布在西北、西南地区,目前已开发的水力资源占 20%左右,开发潜力很大,而且拦江筑坝、引水灌溉,能改变西北、西南一部分地区严重干旱的状况。

重视核能和太阳能、风能、沼气的开发利用。2011 年,在全国一次能源生产总量中,核能发电量和太阳能、风能等的生产量都只占 0.9%。有关专家估算,目前农村沼气池约 1 万多口,大中型沼气设施约 8000 多处,开发潜力很大。实践表明,一家农户修建一个沼气池,花钱不多,利用猪粪和草类、秸秆作为原料,就地取材,发酵后产生的沼气可用于照明、做饭,沼气池产生的渣水又是有机肥料,一举三得。如湖北省恩施自治州实施以农户家用沼气为龙头的生态家园建设,收效显著。然而,发展沼气要加强技术指导,关键是沼气池易腐蚀,要研究开发质坚价廉的建筑材料,以延长使用寿命。金融部门要发放小额贷款,予以支持。此外,我国潜在地热能、海洋能(潮汐能、波浪能、海流能)等其他可再生能源也比较丰富,可因地制宜,开发利用。

实施“煤制油”的发展战略。我国石油、天然气资源不足,但消费量剧增,一半以上靠进口,确保我国的石油安全已经是一个战略问题了。我国煤炭资源丰富,已探明的可采储量达 1886 亿吨,开发“煤制油”是重要的战略方向。

我国“蛟龙号”深水探测器已创造深潜 7060 米的世界纪录,能探测世界 95% 以上的海底,这就为开发、利用海底丰富的油气和稀有金属资源创造了条件。同时,要研究继重核裂变之后,突破受控轻核聚变的高技术,以充分利用海水中的氘,为人类提供

取之不尽、用之不竭的能源。在电动汽车方面,若干关键技术已有重大进展。以氢为燃料的首台燃料电池汽车于 2003 年 1 月在上海问世,现在已进入小批量制造阶段。

(4) 节约并综合利用和回收利用不可再生的矿产资源

据有关部门调查,全国没有回收利用的再生资源价值每年约 300 亿元,包括约 500 万吨废钢铁,20 多万吨废有色金属,1400 万吨废纸和大量废轮胎、废塑料、废玻璃、废电池等,应当采取措施加以综合利用和回收利用。

### 3. 大力发展循环经济

循环经济是 1992 年联合国环境与可持续发展大会之后,发达国家率先实施的一种全新的经济活动方式<sup>①</sup>。一般认为,循环经济就是把清洁生产和废弃物的综合利用融为一体的经济,本质上是一种生态经济,它要求用生态学规律来指导人类社会的经济活动。循环经济以“减量化(Reduce)、再利用(Reuse)、再循环(Recycle)、再制造(Remanufacture)”(称为 4R)为行为准则。其中,减量化就是减少资源使用量及废物排放量,再利用就是尽量延长产品的使用周期,努力回收利用废弃物,再循环就是实施物料的循环利用系统,再制造就是修复或改造旧设备。在这四个准则中,减量化是第一位的。国内外的实践表明,循环经济是内涵扩大再生产发展方式中的主要内容之一,它将生产过程中的废弃物变为再生资源重复、循环使用,以达到经济与资源、环境“双赢”的目的,因而大力发展循环经济是一项战略措施。

我国能源的 70% 用于工业生产消费,因此,发展循环经济应以工业生产为重点。列入“十二五”规划纲要的循环经济重点工程包括:培育一批资源综合利用(如煤矸石、冶炼和化工废渣、秸秆、畜禽养殖废弃物等的综合利用)的示范基地,建设 80 个废旧商品回收体系示范城市,建设 50 个技术先进、环保达标、管理规范、辐射作用强的“城市矿产”示范基地

<sup>①</sup> 有的专家表述,循环经济是由“资源—产品消费—再生资源”的物质反复循环闭环式流程所组成的经济,其特征是低开采、低投入、高利用、低排放,从而节约使用资源,并把人类活动对自然环境的负面影响控制在尽可能小程度之内。而传统经济是由“资源—产品消费—污染排放”的物质单向式流程所组成的经济,其特征是高开采、高投入、低利用、高排放,从而形成以浪费资源、污染环境为代价的经济增长。循环经济模式的特点有三个,一是大大提高自然资源的利用效率,最大限度地减少废物排放、保护生态环境。二是实现社会、经济和自然(资源、环境)共赢发展。三是在企业内部的清洁生产和资源的循环利用层面、共生企业(或行业)之间的生态工业网络层面、区域乃至整个社会的废物回收和再利用体系层面上,把生产和消费纳入可持续发展的框架之中。

和若干个国家级再制造(如汽车零部件、各种旧机械、办公用品等)产业集聚区。在 100 个城市(区)建设餐厨废弃物资源化利用设施,对产业园区进行循环经济改造等。

近年来,全国有不少企业推行循环经济取得了显著成绩。如位于辽宁省鞍山市的鞍山钢铁公司从源头抓起,通过更新改造设备和工艺,对废弃物实行减量化、再利用、再循环,实现“绿色企业”目标等推行循环经济,成效显著。又如,位于浙江省宁波市的万华聚氨酯公司推行循环经济,创造了以该公司为主体企业,吸引上下游企业组建工业园区,形成产业链,实现资源整合和污染物就地回收再利用的成功经验<sup>①</sup>。再如,北京市有机奶牛饲养公司,利用奶牛排出的有机粪制造沼气,沼气池产生的渣水作为优质有机肥料用于种植青饲料和大豆,青饲料和大豆再用来喂奶牛,这是农业领域实现循环经济的实例。

4. 实施保护并优化环境的基本国策,着力推进绿色发展、低碳发展,从源头上扭转生态环境恶化的趋势

人类对环境问题的认识经历了三个阶段:第一阶段,在世界工业革命后,环境日趋恶化,社会经济发展付出了沉痛代价。世界八大环境污染公害事件,全球震惊。第二阶段,面对严重污染,德国首先觉醒,走在前面。该国经过 20 年努力,水变清,天变蓝,食品变得安全了,从而使实体经济顺利发展,一枝独秀。第三阶段,经历三次世界国际会议之后,经济发展与环境保护成为世界各国的共识。1972 年 6 月在瑞典斯德哥尔摩召开的联合国人类环境会议,通过了《人类环境宣言》,确立了各国对保护并优化环境的共同看法和共同原则。1992 年在巴西里约热内卢召开的联合国人类环境会议,扩展了对环境问题的认识,把经济发展与环境保护紧密结合,成为全人类共同发展的战略。2002 年召开的可持续发展世界首脑会议,产生了执行计划和政治宣言,提出了“经济发展、社会进步、环境保护是可持续发展的三大支柱”的著名论断。

鉴于上述世界范围内的教训,我国不能走西方发达国家“先污染,后治理”、付出极大的代价发展经济的老路。

#### (1) 加大环境保护力度

当前,环境污染形势严峻,环境污染呈现三个特征:污染源多样化、污染范围扩大化、污染影响持久化<sup>[6]</sup>。全国 60% 的城市空气质量不达标。针对上

述状况,“十二五”规划纲要规定,在保护环境上以解决饮用水不安全和空气、土壤污染等损害群众健康的突出环境问题为重点,加强综合治理,改善环境质量。一是强化污染物的减排和治理,实施主要污染物排放总量控制。如实行对饮用水水源地保护制度。加强造纸、化工等重点工业行业的污染治理,以及重点流域和区域的水污染防治等。二是防范环境风险。加强重金属污染综合治理。加大持久性有机物、危险废物和化学品污染防治力度。加强对重大环境风险源的动态监测和风险预警及控制等。三是加强环境监管。健全环境保护法律、法规、政策和标准体系,加大环境执法力度等。

2013 年 9 月,国务院发布《大气污染防治行动计划》,这是当前和今后一个时期全国大气污染防治工作的行动指南。《大气污染防治行动计划》提出,经过五年的努力,使全国空气质量总体改善,重污染天气较大幅度减少,京津冀、长三角、珠三角等区域空气质量明显好转。力争再用五年或更长的时间,逐步消除重污染天气,全国空气质量明显改善。具体指标是:到 2017 年,全国地级及以上城市可吸入颗粒物浓度比 2012 年下降 10% 以上,优良天数逐年增加;京津冀、长三角、珠三角等区域细颗粒物浓度分别下降 25%、20%、15% 左右,其中北京市细颗粒物年均浓度控制在 60 微克/立方米左右。为实现以上目标,《大气污染防治行动计划》确定了十项具体措施:一是加大综合治理力度,减少污染物排放。全面整治燃煤小锅炉,加快重点行业脱硫、脱硝、除尘改造工程建设。综合整治城市扬尘和餐饮油烟污染。加快淘汰黄标车和老旧车辆,大力发展公共交通,推广新能源汽车,加快提升燃油品质。二是严控高耗能、高排放行业新增产能,加快淘汰落后产能,坚决停建产能严重过剩行业违规在建项目,推动经济转型升级。三是加快企业技术改造,大力发展循环经济。四是加快调整能源结构。到 2017 年,使煤炭占能源消费总量的比重降到 65% 以下。京津冀、长三角、珠三角等区域力争实现煤炭消费总量负增长。五是严格投资项目节能环保准入,提高准入门槛。六是发挥市场机制作用,完善环境经济政策。中央财政设立专项资金,实施以奖代补政策等。七是健全法律法规体系,严格依法监督管理。八是建立区域协作机制,统筹区域环境治 (下转第 45 页)

<sup>①</sup> 参见:《万华工业园区发展循环经济的经验和政策建议》,《2012 年中国工业经济联合会调研文集》第 76 页。

(上接第 40 页)

理。九是建立监测预警应急体系。十是明确各方责任,动员全民参与,共同改善空气质量<sup>[7]</sup>。

## (2) 促进生态保护和修复

坚持保护优先和自然修复为主,加大生态保护和建设力度,从源头上扭转生态环境恶化趋势。一是构建生态安全屏障。在全国范围内构建以青藏高原、黄土高原—川滇生态屏障、东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带和大江大河重要水系为骨架的生态安全战略格局。二是强化生态保护与治理。继续实施天然林资源保护工程,退耕还林还草,退牧还草,以及综合防治荒漠化、沙漠化和水土流失等战略性措施。三是建立生态补偿机制,实行谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则等。

### 参考文献:

- [1]马克思主义基本理论研究和建设工程重点教材编写组. 马克思主义基本原理概论(2008年修订版)[M]. 北京:

高等教育出版社,2008.

- [2]赵华荃. 遵循生产力规律,加速发展生产力,实现“两个一百年”宏伟目标[J]. 管理学刊,2013(3).
- [3]孙冶方. 孙冶方选集[M]. 太原:山西经济出版社,1984.
- [4]尹蔚民. 推动实现高质量的就业,全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系[M]// 十八大报告文件起草组. 十八大报告辅导读本. 北京:人民出版社,2012.
- [5]章新康. 诸暨文化产业发展的路径选择[R]. 今日诸暨,2013(4).
- [6]凤凰财经. 发改委:中国如期完成十二五规划目标存五大挑战[EB/OL]. (2013-12-26)[2014-03-18]. [http://finance.ifeng.com/a/20131226/11342179\\_0.shtml](http://finance.ifeng.com/a/20131226/11342179_0.shtml)
- [7]国务院发布《大气污染防治行动计划》十条措施[EB/OL]. (2013-09-12)[2014-03-18]. [http://www.gov.cn/jrzq/2013-09/12/content\\_2486918.htm](http://www.gov.cn/jrzq/2013-09/12/content_2486918.htm).

【责任编辑 王建增】