

# 社会保障体系建设在推进农业人口市民化中的重要作用

□杨金洁

(山西师范大学 政法学院, 山西 临汾 041000)

**摘要:** 社会保障体系建设是政府或社会为居民提供基本生活保障的基本措施之一, 城镇化的发展需要加强社会保障体系建设来保驾护航。实现农业人口市民化是城镇化发展的必由之路。加强社会保障体系建设, 有利于农业转移人口稳定就业, 有利于实现农业转移人口与城镇居民的身份平等, 有利于提高农业转移人口融入城市的能力, 有利于化解社会矛盾和促进城乡和谐, 有利于促进城镇化成果的公平共享。

**关键词:** 社会保障体系; 农业人口市民化; 重要作用

[中图分类号] C91

[文献标识码] A

[文章编号] 1003-6547 (2014) 06-0154-03

党的十八大报告指出, “统筹推进城乡社会保障体系。社会保障是保障人民生活、调节社会分配的一项基本制度。要坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针, 以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点, 全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。” 社会保障体系建设是政府或社会为居民提供基本生活保障的基本措施之一, 城镇化的发展需要加强社会保障体系建设来保驾护航。实现农业人口市民化是城镇化发展的必由之路。实现农业人口市民化关键要解决好进城农民的就业问题和实现好农民进城的身分认同。就业是民生之本, 只有解决好农民的就业问题, 他们才能在城市站得稳、立得牢。身份平等是公民的基本权利, 只有实现好农民进城的身分认同, 才能使他们更好地融入城市生活。这也是党的群众路线的本质要求。因此, 必须逐步完善以社会保障为主要内容的社会保障体系, 充分发挥社会保险、社会救济、社会福利、社会优抚等社会保障制度在推进我国农业人口市民化过程中的保驾护航作用。

一、加强社会保障体系建设, 有利于农业转移人口稳定就业

农业人口市民化, 就是指农民由农村进入城市就业、生活并且逐步成为新市民的过程。农民进入城镇遇到的首要问题就是就业问题。解决人们就业问题不外乎三大产业: 以农业为主的第一产业、以工业为主的第二产业和以服务业为主的第三产业。农民进入城市, 主要在第二、三产业工作, 尤其是愿意到第二产业工作。工业属于第二产业, 工作稳定, 工资、福利较高。随着我国经济社会的发展, 第一、二产业的劳动力吸纳能力已经趋于饱和, 而第三产业有着相当大的就业空间, 我国沉淀在农村的大量剩余劳动力只能依靠第三产业的发展 and 壮大实现有效转移。但是

我国社会保障体系建设相对滞后, 影响了我国第三产业的发展。社会保障体系就是要建立完备的社会保障制度, 包括社会保险、社会救济、社会福利等。要加强以社会保险为主要内容的社会保障体系建设, 为农业转移人口提供必要的社会帮助。消除他们进入城市面临失业风险的担忧。进城农民在举目无亲的大城市遭受自然灾害或不幸事故时, 社会救济能够为他们提供必要的物质帮助, 社会福利可以使进城的农民公平的分享城市居民的公共卫生、环保、基础教育等领域的帮助和服务。这样可以极大地调动人们的积极性, 推动我国第三产业的发展, 优化我国的就业结构, 从更深层次上改变农业转移人口市民化的就业结构。同时, 就业结构的变动将导致产业内部资源配置等各方面的变化, 促进我国产业结构升级, 为更多的农业转移人口创造就业岗位。就业问题是人民群众呼声最高的民生问题, 符合我党坚持走群众路线的本质要求, 极大的拉近了党同人民群众的血肉联系, 为我国城镇化发展奠定了坚实基础。

二、加强社会保障体系建设, 有利于实现农业转移人口与城镇居民的身份平等

大量农民迁入城镇所带来的最大挑战是公民身份的不平等。我国城乡的二元结构社会使城镇居民与农村居民拥有不同的社会身份。这一社会身份的不同, 事实上使城乡居民享受着不同的国民待遇。我国城镇居民相对农村居民而言, 具有完备的社会生活保障, 城镇居民一般都在企业、事业和国家单位工作, 享受着必要的住房福利、养老保障、基本生活保障等, 而农村居民则是自耕农, 没有就业保障, 没有类似于城镇居民的社会福利。随着我国城镇化的不断发展, 大量农村剩余劳动力进入城市, 为城市的建设和发展作出了巨大贡献, 实现农业转移人口市民化成为社会发展的必然趋势。

[收稿日期] 2014-04-10

[作者简介] 杨金洁 (1988-), 女, 山西太原人, 山西师范大学政法学院马克思主义理论专业硕士研究生, 研究方向: 马克思主义中国化。

要真正实现农业转移人口市民化,就必须实现农业转移人口与城市居民的身份平等。只有这样,才能使农业转移人口真正融入城市社会,适应现代城市生活方式,才能实现其在子女教育、医疗卫生、就业服务、住房租购等方面与城镇居民享受同等待遇。要实现农业转移人口与城镇居民的身份平等,首先要给予农业转移人口同等的市民社会生活保障。加强社会保障体系建设,有利于为农业转移人口的创业和就业提供一个公平的竞争平台,有利于增强进城农民的城市认同感,最主要的是实现了农业转移人口与城镇居民享有同等的劳动权、居住权、教育权和医疗权。从真正意义上实现了农业转移人口与城市居民的身份平等,有力地推进了我国农业转移人口市民化的发展和城镇化的建设。同时,加强社会保障体系建设,实现身份平等,从根本上维护了人民群众的利益,解决了人民群众最关心、最直接的实际问题,是我党和政府坚持群众观点的根本体现。

三、加强社会保障体系建设,有利于提高农业转移人口融入城市的能力

加强社会保障体系建设,是我国深化经济体制改革、完善社会主义市场经济体制的客观要求,也是社会稳定和国家长治久安的重要保证。同时,完善的社会保障制度,有利于提高劳动者的自身素质和促进劳动力的有序流动,一定程度上激发了中国经济的活力。因此,加强社会保障体系建设,对我国完善公共就业服务、加强对农业转移人口的技能培训和职业教育、提升农业转移人口就业能力,有着十分重要的意义,有利于提高农业转移人口融入城市的能力。另外,它将有力度地促进我国城乡人口流动和新型城镇化建设,有利于我国农业人口市民化的健康发展。

城市是人类发展成果最集中的体现。城市在全球化、工业化、市场化、信息化的推动下,得到了前所未有的发展。城市的繁荣与现代化的魅力,吸引着人们到城市生活。城市有着完备的公共服务设施,有着发达和便捷的交通,拥有高度的文明和较高的生活水准。城市发达的经济和更多的就业机会,吸引着人们到城市工作。城市是第二、三产业发展的集中地,她为第二、三产业的发展提供了充足的劳动力市场,特别是高技术人才和信息资源。改革开放以来,我国的现代化建设,得到了相当程度的发展,城镇化水平也在我国现代化的推动下得到了长足发展。随着我国城镇化的不断发展,大量农民工进入城市,农民工渴望融入城市生活。

农民工要想真正融入城市生活,就必须提升自身融入城市的能力。农民工进入城市,遇到的首要问题就是就业问题。农民工要想顺利找到工作,就得接受职业技能培训,提高工作技能,增强自身择业机会和就业能力。农民工进入城市生活,就要适应城市的生活和行为方式,努力提高自己的文化水平,遵守城市交通规则,理解城市管理规定,接受单位的领导和执行单位的决定等。同时,农民工要勤劳致富,不做违法乱纪的事,不违反社会公德,以便自己更好地融入城市。农业转移人口还要增强自身的法律意识和权利意识。一方面,农业转移人口要懂得遵守法律法规;另一方面,农业转移人口也要懂得运用法律武器来维护自身的合法权益,懂得在城市生活中争取自身的合法权利。

要提高农业转移人口融入城市的能力,就必须加强社会保障体系建设。完备的社会保障体系建设,可以为农业转移人口享有同城市居民同等的福利待遇提供制度保障;可以保证农业转移人口的基本生活需要,减轻他们的生活负担;可以保证农业转移人口的生产安全和提高他们的工作效率;可以提升农业转移人口的文化水平和人文素养,使他们成为合格的城市公民;可以保证农业转移人口平等的享有公民的各种权利,使他们从心里和行动上真正成为城市的主人。具体如下:第一,制度上融入。加强社会保障体系建设,改革和完善社会保险、社会救济、社会福利等社会保障制度,可以为农业转移人口融入城市、增强就业能力和减轻城市生活压力等提供制度保障。第二,生活上融入。加强社会保障体系建设,为农业转移人口提供失业保障、医疗保障、养老保险和降低城市保障性住房的申请标准,有利于解决农业转移人口的后顾之忧,使得他们将更多的收入投入到增强技能培养上和提高自身文化素养上,可以增加他们的收入水平和改善他们的思想观念;有利于农业转移人口共享城市居民各项基本公共服务和各种福利待遇,使他们更好的融入城市。第三,生产上融入。加强社会保障体系建设,提高农业转移人口的福利待遇,努力完善公共就业服务,加强农业转移人口的技能培训和职业教育,提升农业转移人口的就业能力和就业质量,使他们能够适应现代化技术的生产要求,并且熟练掌握生产技能。另外,要改善农业转移人口的工作环境,保证他们安全生产和工作,充分调动农业转移人口的生产积极性,充分发挥他们的聪明才智,使他们在生产和工作中感受到生活的快乐和幸福。第四,文明上融入。我国农村发展相对落后,农民的受教育程度通常较低,生活方式随便自在,行为方式保守固化。因此,我们必须努力提高农业转移人口的文化素质和文明程度,加强社会保障体系建设,有利于农业转移人口有充足的空余时间了解城市文明,学习文化知识,有利于转变农业转移人口落后的思想观念和行为习惯,有利于农业转移人口从文明上更好的融入城市。第五,权利上融入。人口的城镇化才是城镇化的本质。保障农业转移人口享有同城市居民同等的公民权利,是农业人口市民化的本质要求。因此,我们要加强社会保障体系建设,使农业转移人口享有同城市居民同等的就业权、义务教育、技能培训、临时性救助、基本医疗保障、基本养老保险和失业保险等权利。

四、加强社会保障体系建设,有利于化解社会矛盾和促进城乡和谐

健全的社会保障制度,是完善社会主义市场经济体制,实现社会安定团结的必然要求。加强社会保障体系建设,使全体社会成员共同享受社会保障的权利和现代社会的文明成果,有利于化解社会矛盾和增强社会认同感,为经济发展创造稳定的社会环境。同时,这也是我党践行群众路线的重要内容。

进入新世纪新阶段,在城镇化发展的过程中,一些新的矛盾和问题不断凸显,如果不认真加以解决这些社会矛盾,将影响我国社会和谐稳定以及我国的经济的发展。在农业人口市民化过程中主要存在的社会矛盾有:第一,孩子上学困难而引发的矛盾纠纷;第二,进入城市后,一些企业为了自身的利益而无视劳动法律法规,无故拖欠农民工工资,不愿承

担工伤责任,不给职工缴纳养老金等而引发的劳资纠纷;第三,进入城市后,难以解决住房问题而引发的矛盾纠纷;第四,农业人口市民化给城市管理带来新的压力和挑战,如交通拥堵、城市环境恶化、社会治安问题等。这些社会矛盾都是民生问题。民生问题包括了社会保障问题,讲民生、化解社会矛盾离不开社会保障,让人民群众老有所养、病有所医、上好学、过好日子,这就是人民群众的基本社会保障。

社会保障是社会矛盾的“化解器”,是维护社会和谐稳定的“稳定器”。健全的社会保障体系,可以解决进城农民的基本生活问题,保证进城农民有饭吃、有衣穿、有房住;可以使进城农民得到相应的各项社会保险待遇,有效降低他们的各种风险;可以平衡劳资关系,化解劳资纠纷,同时也能防止和减少贫困,缩小贫富差距。总之,加快社会保障体系建设,不仅可以有效化解各种社会矛盾,有力保证我国城镇化健康发展,而且也是保障和改善民生、落实党的群众路线的重要举措。

五、加强社会保障体系建设,有利于促进城镇化成果公平共享

社会保障是保障人民生活、调节社会分配的一项基本制度,也是实现社会公平的“调节器”。加强社会保障体系建设,强化其分配功能和利益协调机制,可以协调好不同阶层、不同群体的利益关系,有助于保障人民群众老有所养、病有所医、失有所补、弱有所助。因此,坚持发展城镇化就要为了人民群众、依靠人民群众,实现人民群众共享城镇化发展成果。

随着改革开放事业不断推进,我国取得了举世瞩目的成就:经济总量跃居世界第二;城市公共基础设施和公共服务不断完善;国有企业的生产、经营、管理、效益得到了极大的提高;一大批民营企业得到迅猛发展;我国的基础教育和高等教育全面推进。在城镇化过程中,大规模推进保障性安居工程建设,建设了一大批经济适用房。另外,医疗设施日益完善,医疗水平不断提高。这为人民群众共享城镇化发展成果,提供了坚实的物质基础。

城镇化就是要推动农业人口向城镇转移,使农民逐步变为城镇居民,目的是为了促进城乡协调发展,实现城镇化发

展成果由城乡居民共享。加强社会保障体系建设,可以使进城的农民共同分享城镇的基础设施和公共服务,可以使农业转移人口通过职业培训再次找到工作,解决他们的就业问题。完善社会保障制度,为城镇新增人口提供必要的制度保障,使他们的子女与城镇居民子女享有同等的教育机会。坚持城镇化发展为了人民群众,就必须把人民群众的期盼放在首位,充分考虑人民群众的需要,着力解决城镇化进程中关系人民群众切身利益的突出问题,如增加就业、子女上学、医疗保障、住房等问题。坚持城镇化发展依靠人民群众,就要为城镇新增人口创造行政、法律、经济等多种制度保障,保证他们也能够参与到城镇管理、社会建设、守护文明的活动中来,从而增强他们的城市认同感、归属感和幸福感。总之,加强社会保障体系建设,可以增强城镇化的包容性和公平性,可以切实保障农业转移人口的正当权益,能够实现好城镇化发展成果由人民群众公平共享。

综上所述,推进城镇化发展是实现社会主义现代化的必然要求和重要内容。同时,有序推进农业人口市民化,是推进城镇化的必然选择。因此,在这一进程中,要加强社会保障体系建设,这有利于解决进城农民的就业问题和身份认同,增进了党同人民群众的血肉联系;有利于农业转移人口更好地融入城市,有力推动城市繁荣和发展;有利于化解社会矛盾,促进城镇化健康发展;有利于实现城镇化成果由人民共享和保障人民群众的经济、政治、文化、社会等各项权益。■

参考文献:

- [1] 习近平.中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定——在党的十八届三中全会上的讲话.[R]北京:人民出版社,2013.
- [2] 胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[R].北京:人民出版社,2012.
- [3] 费孝通等.小城镇、大问题[M].南京:江苏人民出版社,1984.
- [4] 景天魁.大力推进与国情相适应的社会保障制度建设——构建底线公平的福利模式[J].理论前沿,2007.
- [5] 王秉建,程久苗等.长江三角洲地区新型工业化水平研究[J].中国科技论坛,2008.

责任编辑:李 枢

## An Important Role In Advancing Urbanization of Rural Population

Yang Jinjie

(Politics and Law Institute, Shanxi Normal University, Linfen 041001, China)

**Abstract:** The social security system construction is one of the basic measures for residents which the government or society provides them the foundermental life safeguard. It needs to strengthen the construction of the social security system which can protect the development of urbanization. We must realize that the agricultural population urbanization is the most important part for the development of urbanization. It is advantageous to the urbanization of rural population stable employment, realization the equality of fair justice and the identity of the urban residents. It is good for improving the ability of agriculture transferring of population into the city, resolving social conflicts and promoting harmony between urban and rural areas. Also it is beneficial to share urbanization results fairly. Strengthening the construction of the social security system vigorously is not only the urgent need of the construction of urbanization but also the important task to promoting the urbanization of rural population.

**Key words:** the social security system; urbanization of rural population; the important role